



Alcaldía de  
Bucaramanga

## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 1 de 13

No.011 - 2026

### ACTA DE CONSEJO SUPERIOR DE POLITICA FISCAL CONFIS MUNICIPIO DE BUCARAMANGA

En Bucaramanga, siendo las 2:00 p.m. del lunes 16 de marzo de 2026, de manera presencial previa convocatoria realizada por el Dr. FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ - Secretario de Hacienda conforme al cronograma establecido, se reunieron: JOSE MANUEL CORZO ALVARADO Delegado Alcalde - Presidente; ANA MARIA VARGAS SEPÚLVEDA, delegada del Alcalde en materia económica; JAIME ALBERTO RUIZ YEPES, Secretario de Planeación; FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ - Secretario de Hacienda; LINA MARÍA MANRIQUE DUARTE, Subsecretaria de Hacienda - Coordinadora grupo Impuestos; EDNA LILIANA DÍAZ MURILLO, Tesorera General; MYRIAM LAYTON SANCHEZ, Profesional especializado (Contabilidad); LUZ YAMILE MEDINA PERÉZ, Profesional especializado (Presupuesto); miembros del CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL - CONFIS quienes dieron inicio al presente consejo con el fin de deliberar los puntos señalados en el siguiente orden del día:

#### Orden Del Día

1. Llamado a lista y verificación de quórum.
2. Lectura y aprobación del orden del día.
3. Concepto por parte del Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS para la presentación ante el Concejo Municipal de la decisión administrativa que implica variación en los ingresos o gastos del Municipio contenida en el proyecto de acuerdo: **"POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL ALCALDE DE BUCARAMANGA PARA CELEBRAR CONTRATOS DE EMPRÉSTITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**
4. Presentación y concepto actualización Plan Financiero 2025-2040 del Municipio de Bucaramanga.
5. Propositiones y varios.

#### ASISTEN A LA REUNIÓN LOS SIGUIENTES MIEMBROS DEL CONFIS

NOMBRE	CARGO	DEPENDENCIA
JOSE MANUEL CORZO ALVARADO	Delegado Alcalde - Presidente	Despacho Alcalde
ANA MARIA VARGAS SEPÚLVEDA	Delegada del Alcalde en Materia Económica	Secretaría Administrativa
JAIME ALBERTO RUIZ YEPES	Secretario de Planeación	Secretaría de Planeación
FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ	Secretario de Despacho	Secretaría de Hacienda
EDNA LILIANA DIAZ MURILLO	Tesorera General	Secretaría de Hacienda
LINA MARÍA MANRIQUE DUARTE	Subsecretaria de Hacienda - Coordinadora Impuestos	Secretaría de Hacienda
LUZ YAMILE MEDINA PERÉZ	Profesional Especializado - Presupuesto	Secretaría de Hacienda



## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 2 de 13

### ASISTEN A LA REUNIÓN COMO INVITADOS

NOMBRE	CARGO	DEPENDENCIA
MARÍA DEL ROSARIO TORRES V.	Secretaria de Infraestructura	Secretaría de Infraestructura
JHAIR ANDRES MANRIQUE BAUTISTA	Director General Dirección de Tránsito	Dirección de Tránsito
ANA DORIS CHINCHILLA PABÓN	Contratista	Secretaría de Hacienda
ANGIE STEPHANIE ARAQUE SILVA	Contratista	Secretaría de Hacienda

#### 1. LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM

Después del llamado a lista se establece quórum con participación de siete (07) de los ocho (8) miembros permanentes del CONFIS, por lo tanto, se puede realizar la presente sesión.

#### 2. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA

Efectuada la lectura del orden del día, el mismo es aprobado por unanimidad de los miembros asistentes a esta reunión.

**CONSTANCIA SECRETARIAL.** Antes de continuar con el orden del día, se deja constancia que, el concepto que emitirán los H. Miembros del CONFIS, respecto al proyecto de acuerdo que se pondrá en consideración, versa únicamente sobre la conveniencia y viabilidad de la herramienta financiera, fiscal u operación presupuestal utilizada, pues en todo caso, antes de ser radicado ante el H. Concejo Municipal, deberá ser revisado y aprobado por parte de la Secretaría Jurídica del Municipio de Bucaramanga en lo correspondiente.

#### 3. CONCEPTO POR PARTE DEL CONSEJO SUPERIOR DE POLÍTICA FISCAL - CONFIS PARA LA PRESENTACIÓN ANTE EL CONCEJO MUNICIPAL DE LA DECISIÓN ADMINISTRATIVA QUE IMPLICA VARIACIÓN EN LOS INGRESOS O GASTOS DEL MUNICIPIO CONTENIDA EN EL PROYECTO DE ACUERDO: "POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL ALCALDE DE BUCARAMANGA PARA CELEBRAR CONTRATOS DE EMPRÉSTITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Toma la palabra el doctor **FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ**, Secretario de Hacienda, quien manifiesta que el presente proyecto de acuerdo tiene como objetivo la autorización por parte del Concejo Municipal al señor Alcalde de Bucaramanga para negociar y celebrar contratos de empréstito por la suma de **QUINIENTOS TREINTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS ONCE MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y SEIS PESOS MCTE (\$538.611.485.946)** que serán invertidos en obras estratégicas de alto impacto y desarrollo de ciudad.

De esta manera fundamenta ante los H. Miembros de CONFIS la solicitud de la Secretaría de Hacienda, así:



Alcaldía de  
Bucaramanga

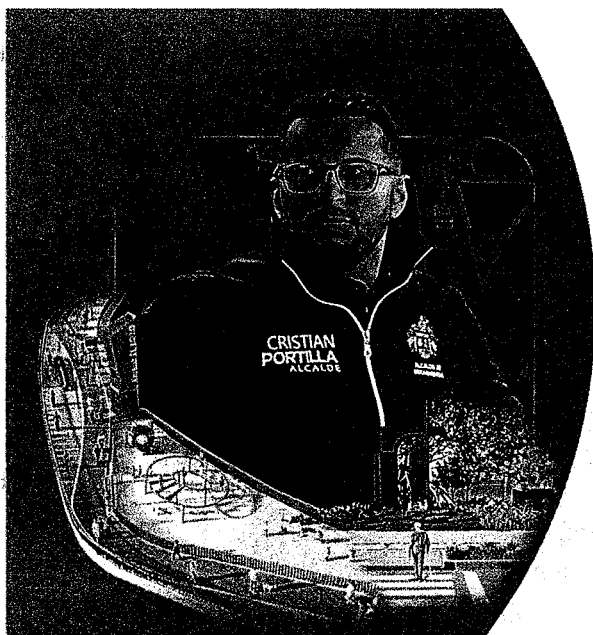
## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 3 de 13



Secretaría de Hacienda



## Autorización al señor alcalde de Bucaramanga para **celebrar contratos de empréstito nuevo cupo de endeudamiento**



Secretaría de Hacienda



## Objetivo

El presente proyecto de acuerdo tiene como finalidad la autorización por parte del Concejo Municipal al señor Alcalde de Bucaramanga para negociar y celebrar contratos de empréstito hasta por la suma de **Quinientos treinta y ocho mil seiscientos once millones cuatrocientos ochenta y cinco mil novecientos cuarenta y seis pesos mcte (\$538.611.485.946)** que serán invertidos en obras estratégicas de alto impacto y desarrollo de ciudad.

Secretaría de Hacienda



## Base legal

El fundamento normativo de las operaciones de crédito público, dentro de las cuales se incluyen los contratos de empréstito, así como la competencia para su autorización, se encuentra previsto en las siguientes disposiciones:

- Constitución Política de Colombia artículo 313 numeral 3.
- Ley 136 de 1994 numeral 3 y párrafo 4to.
- Ley 358 de 1997 modificada por la Ley 2155 de 2021 – Capacidad de endeudamiento.
- Ley 819 de 2003 – Superávit primario.
- Decreto 1068 de 2015 – Decreto único reglamentario del sector Hacienda y Crédito Público.



## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 4 de 13

Secretaría de Hacienda



## Contexto

## COMPARATIVO ACUERDOS MUNICIPALES

MUNICIPIOS SANTANDER	ACUERDO	VALOR ENDEUDAMIENTO	PRINCIPALES CIUDADES	ACUERDO	VALOR ENDEUDAMIENTO
Floridablanca	Acuerdo 037 de 2024	\$ 55.000 Millones	Bogotá D.C.	Acuerdo Distrital No. 939 de 2024	\$ 9,5 billones
	Acuerdo 032 de 2025	\$ 30.000 Millones			
Barrancabermeja	Acuerdo 016 de 2024	\$ 202.289 Millones	Cali	Acuerdo Municipal No. 0592 de 2024	\$ 3,5 billones
Pereira	Acuerdo 15 de 2024	\$ 200.000 Millones	Barranquilla	Acuerdo Distrital No. 001 de 2024	\$ 3,0 billones
			Cúcuta	Acuerdo Municipal No. 022 de 2024	\$ 287.500 millones
			Cartagena de Indias	Acuerdo Distrital No. 147 de 2024	\$ 1,5 billones

Secretaría de Hacienda



## Contexto

## DECRETO EMERGENCIA ECONÓMICA

REPÚBLICA DE COLOMBIA



PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

DECRETO NÚMERO 1330

22 DIC 2025

Por el cual se declara el Estado de Emergencia Económica y Social en todo el territorio nacional

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

en ejercicio de las facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 215 de la Constitución Política y en la Ley 137 de 1994, y

Indirectamente, la habilitación del Ejecutivo para expedir decretos legislativos con fuerza de ley crea un marco en el que pueden surgir normas tributarias que podrían afectar los ingresos de las entidades territoriales.

Esto introduce una nueva incertidumbre en los ingresos futuros del municipio.

## Etapas para materializar operaciones de crédito público y ejecutar proyectos

1

Acuerdo municipal que autoriza negociar, contratar, empréstito e incorporar

2

Suscripción contratos de empréstito con entidades financieras.

3

Acuerdo municipal vigencias futuras que garantiza y respalda la financiación de los

4

Desembolso de los recursos de acuerdo a la solicitud de cada Oficina Gestora.



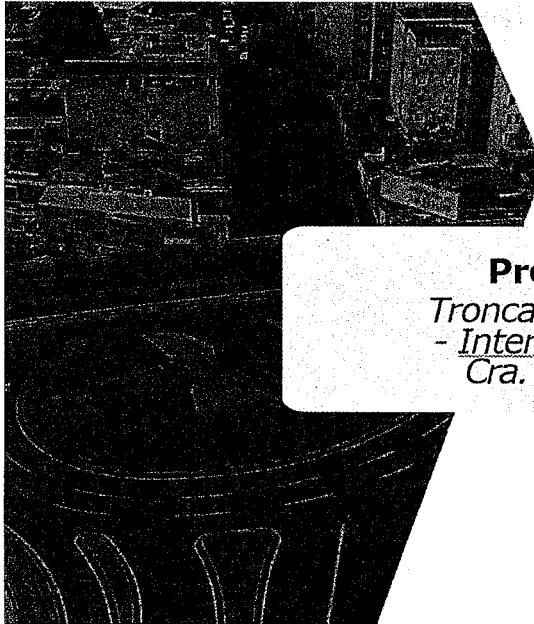
ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

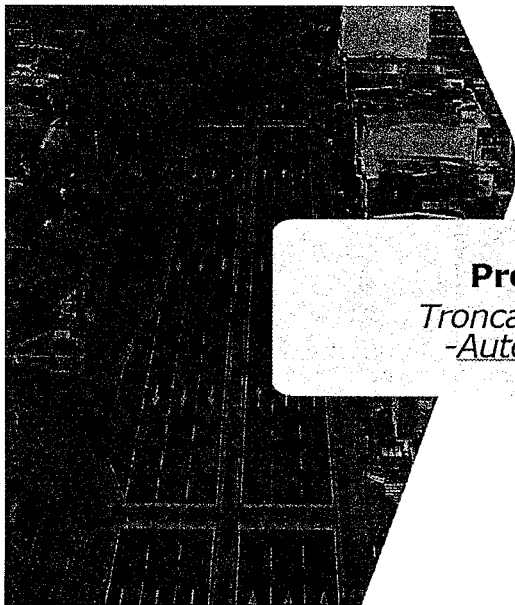
Página 5 de 13



Secretaría de Hacienda



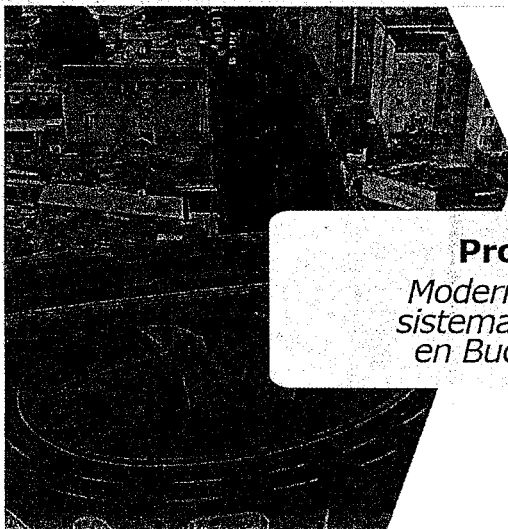
**Proyecto**  
*Troncal Norte Sur*  
*- Intercambiador*  
*Cra. 9 con 45*



Secretaría de Hacienda



**Proyecto**  
*Troncal Norte Sur*  
*-Autopista 2W*



Secretaría de Hacienda



**Proyecto**  
*Modernización del*  
*sistema semafórico*  
*en Bucaramanga*



Alcaldía de Bucaramanga

ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 6 de 13

Secretaría de Hacienda

PROYECTO	DESEMBOLOSOS - NUEVO ENDEUDAMIENTO					TOTAL
	2026	2027	2028	2029	2030	
TRONCAL NORTE SUR		162,484,970,321	162,415,766,382	67,803,663,279	30,534,904,452	423,239,324,434
MODERNIZACIÓN RED SEMAFOROS	75,149,011,759	40,223,149,753				115,372,161,512
<b>TOTAL</b>	<b>75,149,011,759</b>	<b>202,708,120,074</b>	<b>162,415,766,382</b>	<b>67,803,663,279</b>	<b>30,534,904,452</b>	<b>538,611,485,948</b>

Troncal Norte Sur y Obras Complementarias »

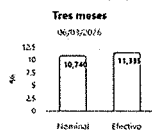
\$ 423.239 millones

Modernización del Sistema Semafórico »

\$ 115.372 millones

## Contexto de proyección condiciones financieras

**IBR**  
Tres meses  
09/03/2026



**Cada desembolso se proyecta con las siguientes condiciones:**

- TASA: IBR 13%
- PUNTOS ADICIONALES: 3%
- PERIODO DE GRACIA: 24 MESES [2 AÑOS]
- PERIODO DE AMORTIZACIÓN: 96 MESES [8 AÑOS]
- PLAZO TOTAL: 120 MESES [10 AÑOS]

**DTF**  
9,79%

Tasa efectiva anual, base 365.

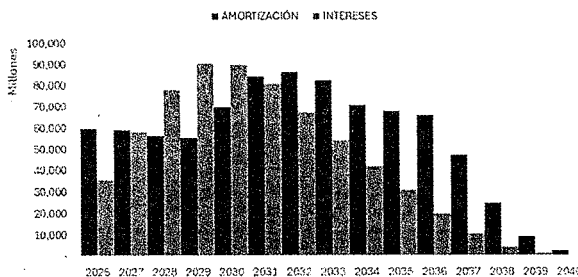
Tasa de depósitos a término fijo (DTF) a 90 días, semanal  
13/03/2026

Fuente de consulta: Banco de la República de Colombia, Enero 19 2025

## Proyección servicio de la deuda pública contradada + nuevo endeudamiento

VEGENCIA	TOTAL DEUDA			TOTAL AÑO
	TOTAL RECURSOS DE CRÉDITO	FUENTES	CON SOLIDADO	
2026	55,407,100,498	34,158,336,509	89,565,437,007	
2027	59,131,171,216	58,181,522,940	117,312,694,156	
2028	56,386,298,522	78,166,536,686	134,552,835,208	
2029	55,301,937,006	90,231,445,989	145,533,382,996	
2030	69,836,866,276	89,611,230,250	159,448,096,526	
2031	84,317,637,519	80,857,392,485	165,175,030,005	
2032	86,488,805,999	67,475,440,193	153,964,246,192	
2033	82,416,107,134	54,121,398,056	136,537,505,190	
2034	70,860,342,610	41,767,850,017	112,628,192,627	
2035	67,818,530,634	30,747,918,276	98,566,448,911	
2036	66,152,232,435	19,929,493,149	86,081,725,584	
2037	47,173,882,715	10,212,417,635	57,386,300,350	
2038	24,981,055,215	4,084,261,322	29,065,316,537	
2039	9,114,025,813	1,187,145,632	10,301,171,444	
2040	2,385,539,410	190,843,153	2,576,382,563	
<b>TOTAL</b>	<b>837,771,543,003,96</b>	<b>660,923,292,292,68</b>	<b>1,498,694,775,296,64</b>	

PROYECCIÓN SERVICIO DEUDA PÚBLICA 2026 - 2040





ACTA DE COMITÉ

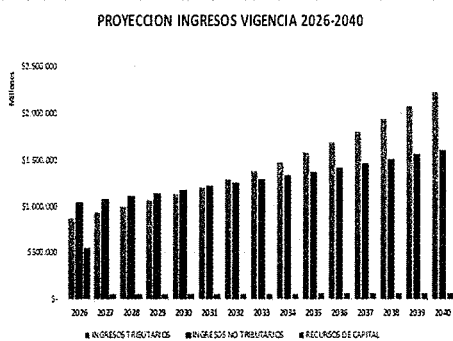
Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 7 de 13

# Proyección 2026 - 2040 ingresos



VIGENCIA	INGRESOS TRIBUTARIOS	INGRESOS NO TRIBUTARIOS	RECURSOS DE CAPITAL	VARIACION	INGRESOS TRIBUTARIOS	INGRESOS NO TRIBUTARIOS	RECURSOS DE CAPITAL
2026	\$ 873.633.375.975	\$ 1.042.881.385.556	\$ 547.390.299.172	1,25-26			
2027	\$ 931.545.625.277	\$ 1.073.357.355.589	\$ 51.032.680.000	1,26-27			
2028	\$ 993.716.425.310	\$ 1.106.666.610.111	\$ 22.035.655.400	1,27-28	6,63%	2,93%	-80,68%
2029	\$ 1.060.453.978.205	\$ 1.141.466.421.372	\$ 13.074.820.212	1,28-29	6,72%	3,12%	1,99%
2030	\$ 1.132.153.157.855	\$ 1.177.169.275.107	\$ 54.142.064.818	1,29-30	6,76%	3,13%	2,01%
2031	\$ 1.209.176.499.616	\$ 1.214.032.865.558	\$ 55.241.326.763	1,30-31	6,80%	3,13%	2,03%
2032	\$ 1.291.967.551.157	\$ 1.252.065.551.806	\$ 56.373.565.566	1,31-32	6,84%	3,13%	2,05%
2033	\$ 1.380.964.065.418	\$ 1.291.381.016.669	\$ 57.539.773.563	1,32-33	6,89%	3,14%	2,07%
2034	\$ 1.476.731.000.853	\$ 1.331.958.028.449	\$ 58.743.968.770	1,33-34	6,93%	3,14%	2,09%
2035	\$ 1.579.753.981.954	\$ 1.373.880.945.238	\$ 59.978.195.773	1,34-35	6,98%	3,15%	2,11%
2036	\$ 1.690.645.036.399	\$ 1.417.136.882.639	\$ 61.282.541.646	1,35-36	7,02%	3,15%	2,12%
2037	\$ 1.810.048.656.174	\$ 1.461.839.584.342	\$ 62.565.117.895	1,36-37	7,06%	3,15%	2,14%
2038	\$ 1.938.656.262.965	\$ 1.507.994.696.153	\$ 63.917.071.432	1,37-38	7,11%	3,16%	2,16%
2039	\$ 2.077.231.040.832	\$ 1.556.679.743.500	\$ 65.369.583.515	1,38-39	7,15%	3,16%	2,18%
2040	\$ 2.226.293.102.159	\$ 1.604.939.232.611	\$ 66.743.871.082	1,39-40	7,19%	3,17%	2,20%

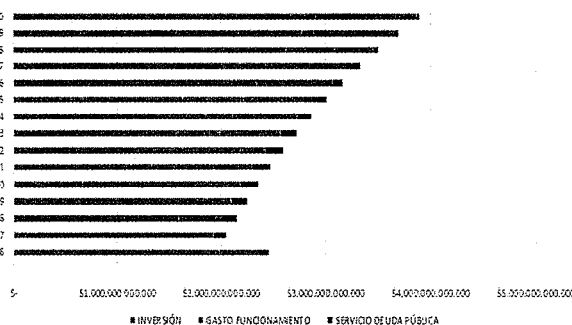
Fuente: Proyeccion de ingresos 2026-2040

# Proyección 2026 - 2040 gastos

PROYECCION GASTO 2026 - 2040

VIGENCIA	GASTO FUNCIONAMIENTO	SERVICIO DEUDA PÚBLICA	INVERSION
2026	\$ 375.730.461.593	\$ 105.764.130.042	\$ 1.582.410.469.037
2027	\$ 387.558.410.620	\$ 128.511.392.834	\$ 1.539.896.857.412
2028	\$ 415.073.306.028	\$ 146.278.516.416	\$ 1.591.289.874.378
2029	\$ 443.995.826.220	\$ 157.815.225.515	\$ 1.653.196.168.055
2030	\$ 475.182.600.474	\$ 172.317.092.557	\$ 1.715.965.294.781
2031	\$ 508.822.785.177	\$ 178.654.103.030	\$ 1.790.961.803.785
2032	\$ 545.122.145.217	\$ 168.108.379.020	\$ 1.887.196.144.293
2033	\$ 584.304.571.485	\$ 151.373.876.696	\$ 1.994.226.407.511
2034	\$ 626.513.724.574	\$ 128.196.324.105	\$ 2.112.619.947.393
2035	\$ 672.314.853.532	\$ 114.908.359.923	\$ 2.226.369.929.511
2036	\$ 721.696.768.702	\$ 103.242.101.008	\$ 2.344.084.590.975
2037	\$ 775.074.006.504	\$ 75.392.678.514	\$ 2.483.975.683.294
2038	\$ 832.789.195.458	\$ 48.008.240.136	\$ 2.629.770.613.957
2039	\$ 895.215.650.998	\$ 30.214.450.540	\$ 2.772.790.266.371
2040	\$ 962.760.199.365	\$ 23.517.272.564	\$ 2.911.998.733.926

PROYECCION GASTO 2026-2040



Secretaría de Hacienda

## Estado de la deuda Diciembre 2025

ESTADO DE LA DEUDA	MES:	DICIEBRE	AÑO:	2025
ENTIDAD FINANCIERA	SALDO DEUDA	DESEMBOLSADO	RECURSOS PENDIENTE X D	
BANCO DE BOGOTÁ	\$ 48.588.561.678,41			\$ 0,00
BANCO COLOMBIA	\$ 86.504.627.558,00			\$ 3.936.759.129,00
BBVA	\$ 89.516.668.149,19			\$ 0,00
AGRARIO	\$ 30.772.889.839,39			\$ 0,00
ITAÚ	\$ 0,00			\$ 0,00
OCCIDENTE	\$ 44.100.947.940,00			\$ 0,00
<b>DESEMBOLSADO:</b>	<b>\$ 299.483.695.164,99</b>	<b>PENDIENTE X D:</b>	<b>\$ 3.936.759.129,00</b>	



Alcaldía de Bucaramanga

## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 8 de 13

Secretaría de Hacienda



# Indicadores 2025 - 2040

Secretaría de Hacienda



## Capacidad de endeudamiento

Su determinación requiere dos criterios de indicador:

### **Indicador de Solvencia**

Este indicador señala que la relación entre intereses y ahorro operacional no puede superar el 60%. El ahorro operacional se define como: Ingresos Corrientes – Gastos de Funcionamiento.

En el municipio de Bucaramanga, este indicador se refleja así: **4% en la vigencia 2025; 4% en la vigencia 2026; 6% en la vigencia de 2027; 8% en la vigencia 2028; 9% en la vigencia 2029;** a partir de 2030 continúa su disminución hacia adelante como lo muestra la siguiente tabla.

Secretaría de Hacienda



## Capacidad de endeudamiento

### **Indicador de Sostenibilidad**

Este indicador mide la relación entre el Saldo de la Deuda y los Ingresos Corrientes, los cuales no pueden superar el 100%; los cálculos de los indicadores contemplan la deuda desembolsada, lo pendiente por desembolsar y el nuevo endeudamiento a solicitar el Cupo de endeudamiento ante el Concejo Municipal.

El Indicador de Sostenibilidad para la vigencia 2025, se refleja en el 29%, en la vigencia 2026 se sitúa en el 33%, vigencia de 2027 en 41%, vigencia 2028 y 2029 en 49%, a partir de la vigencia de 2030 se observa disminución



Alcaldía de Bucaramanga

ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 9 de 13

Secretaría de Hacienda



# Capacidad de endeudamiento

E3.02 - Indicadores legales (Ley 358)

MUNICIPIO DE BUCARAMANGA  
Capacidad de Endeudamiento

Valores en millones de \$

Concepto	Capacidad Endeudamiento o 2017	IPC Proyectado														
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
1. Ingresos corrientes (1.1+1.2)	1.041.086	988.676	1.127.512	1.161.577	1.196.250	1.232.166	1.269.192	1.307.307	1.346.507	1.387.004	1.429.035	1.472.884	1.517.071	1.562.583	1.609.460	1.657.744
1.1 Ingresos corrientes (sin descontar vigencia futura)	1.044.043	1.095.964	1.128.843	1.162.708	1.197.590	1.233.517	1.270.523	1.308.638	1.347.898	1.388.333	1.429.385	1.472.284	1.517.071	1.562.583	1.609.460	1.657.744
1.2 Vigencias futuras	22.957	109.288	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331
2. Gastos de funcionamiento	192.492	199.267	204.215	210.341	216.681	223.151	229.845	236.741	243.843	251.158	258.693	266.454	274.447	282.681	291.161	299.896
3. Ahorro operacional (-2)	848.584	790.410	923.297	951.036	979.407	1.009.035	1.039.343	1.070.567	1.102.724	1.135.845	1.171.292	1.208.430	1.248.623	1.291.902	1.339.299	1.391.848
4. Saldo de la deuda (4.1-4.2+4.3+4.4)	303.420	323.162	466.739	572.769	685.271	815.969	966.652	1.138.164	1.331.667	1.548.154	1.789.651	2.057.225	2.351.904	2.684.687	3.057.641	3.472.884
4.1 Saldo de la deuda antes de amortizaciones (4.1.1+4.1.2)	346.421	378.559	523.879	629.155	746.573	875.805	1.017.069	1.172.332	1.341.667	1.525.164	1.723.768	1.937.504	2.167.381	2.423.404	2.706.641	3.019.084
4.1.1 Saldo de la deuda a 31 de diciembre de la vigencia	342.484	365.826	523.162	638.735	772.765	915.271	1.066.969	1.231.664	1.411.332	1.605.164	1.814.768	2.039.504	2.280.381	2.547.404	2.841.641	3.164.084
4.1.2 Saldo de la deuda a 31 de diciembre de la vigencia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.1.3 Valor de los créditos contratados en la vigencia	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937	3.937
4.1.4 Valor del nuevo crédito a contratar - proyección de desembolsos	75.145	202.708	162.416	67.804	30.534	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.2 Amortizaciones de la deuda (4.2.1+4.2.2+4.2.3)	43.601	55.407	59.131	56.366	55.202	59.836	64.317	69.485	75.164	81.365	88.118	95.442	103.281	111.681	120.641	130.161
4.2.1 Amortizaciones de la deuda para la vigencia	43.601	55.407	59.131	56.366	55.202	59.836	64.317	69.485	75.164	81.365	88.118	95.442	103.281	111.681	120.641	130.161
4.2.2 Amortizaciones de la deuda para la vigencia fra	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.2.3 Amortizaciones del nuevo crédito	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.3 Créditos condonables	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4.4 Amortizaciones de créditos condonables	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5. Intereses (5.1+5.2+5.3)	34.921	32.843	32.508	32.964	36.775	42.195	49.254	58.045	68.615	81.073	95.691	112.621	132.121	153.621	177.621	204.621
5.1 Intereses de la deuda para la vigencia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.2 Intereses de la deuda para la vigencia financiera co	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5.3 Intereses del nuevo crédito	34.921	32.843	32.508	32.964	36.775	42.195	49.254	58.045	68.615	81.073	95.691	112.621	132.121	153.621	177.621	204.621
SOLVENTE = Intereses / Ahorro operacional =	4%	4%	6%	6%	8%	9%	10%	11%	12%	13%	14%	15%	16%	17%	18%	19%
SOSTENIBILIDAD = Saldo deuda / Ingresos corrientes	29%	33%	41%	49%	57%	67%	79%	93%	110%	131%	158%	192%	235%	289%	357%	444%
Intereses con cobertura de riesgo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fecha Elaboración: Marzo 10-2026

Secretaría de Hacienda



# Superavit Primario

El superávit primario es un indicador necesario para establecer la capacidad de endeudamiento. Además, es complementario a los establecidos por la ley para determinar la capacidad de pago y garantizar la sostenibilidad de la deuda.

Para la vigencia 2025 el Municipio presentó indicador de superávit primario de 1187,9% para el año 2026, 262,2%; en el año 2027, 201,6%; este comportamiento positivo se mantiene durante los años proyectados en el presente estudio, lo que garantiza la sostenibilidad de los pagos.

De esta manera, el resultado de Superávit Primario del Municipio de Bucaramanga con este endeudamiento se concluye como **SOSTENIBLE** para los próximos diez (10) años y continua viable hasta culminar el pago de servicio de deuda con niveles óptimos.

Secretaría de Hacienda



# Superavit Primario

METAS DEL SUPERAVIT PRIMARIO  
LEY 819 DE 2003 (en millones de pesos)  
PERIODO DE 2026 A 2040

MUNICIPIO DE BUCARAMANGA  
METAS DEL SUPERAVIT PRIMARIO  
LEY 819 DE 2003 (millones de pesos)  
PERIODO DE 2026 A 2040

CONCEPTOS	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
SUPERAVIT O DEFICIT PRIMARIO	419.517	81.505	117.313	124.151	145.533	199.447	165.176	153.965	136.526	112.817	89.556	68.030	57.384	49.064	41.101	33.717
INDICADOR (superavit primario / Intereses) x=100%	1187,9%	262,2%	201,6%	172,1%	161,3%	177,9%	204,2%	228,2%	252,3%	269,7%	320,6%	431,9%	561,7%	711,7%	867,9%	1349,3%
SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE	SOSTENIBLE
Valores de pesos																
Servicio de la Deuda por:	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
Intereses	34.921	34.158	32.182	32.964	36.775	42.195	49.254	58.045	68.615	81.073	95.691	112.621	132.121	153.621	177.621	204.621
Fuente: Plan 83 Marco Fiscal actualizado o en proyección ondo																

Fecha Elaboración: Marzo 10-2026



Alcaldía de  
Bucaramanga

## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 10 de 13

Capacidad de endeudamiento confirmada  
por la **calificadora de riesgo**  
**crediticio Fitch Ratings**

La firma calificadora de riesgo crediticio Fitch Ratings mediante carta oficial del 21 de enero de 2026 confirma que el Municipio de Bucaramanga mantiene su calificación de AAA (col) y F1+ aún contemplando la contratación de crédito público de hasta COP700.000 millones, lo que se traduce no solo en una capacidad de endeudamiento idónea con criterios de sostenibilidad fiscal sino también en un escenario adecuado de buen manejo de los recursos públicos por parte de la administración.

FitchRatings

La autorización se solicitará por **QUINIENTOS TREINTA Y OCHO MIL SEISCIENTOS ONCE MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS CUARENTA Y SEIS PESOS MCTE (\$538.611.485.946)**, suma que de acuerdo a los indicadores de capacidad de endeudamiento, superávit primario y proyección del Plan Financiero de 2025 a 2040 elaborada por la Secretaría de Hacienda, no representa un riesgo para la sostenibilidad fiscal del Municipio de Bucaramanga, según lo manifiesta el doctor **FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ**.

Así mismo, el doctor **FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ**, señala que con este proyecto de acuerdo se presentarán como anexos dos certificaciones, las cuales brindan tranquilidad y respaldo al evidenciar que el Municipio cumple con los indicadores financieros de capacidad de endeudamiento y que el impacto fiscal de los recursos que se van a comprometer no genera efectos negativos en la financiación del Municipio.

En este punto interviene la doctora **ANA MARIA VARGAS SEPÚLVEDA** con las siguientes preguntas:

- I) ¿Cuál sería el modelo financiero previsto sobre algún tipo de desaceleración económica o caída del impuesto predial?
- II) ¿Cuál sería el escenario del recaudo de industria y comercio si cae como el año 2024?
- III) ¿Qué tasa de interés está utilizando el modelo financiero y que escenario de tasas se simuló?
- IV) ¿Qué garantía va respaldar este empréstito?

A las cuales el doctor **FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ** responde:

- I) Es importante tener presente que la proyección del modelo financiero utilizado para fundamentar este proyecto de acuerdo parte de un diagnóstico histórico del comportamiento de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación – ICLD en el Municipio de Bucaramanga. La conclusión *per se* es que los ingresos tributarios de la entidad muestran en los últimos 5 años una tendencia de crecimiento pacífica y estable lo que nos brinda un escenario sólido y de certeza para avanzar con esta apuesta de desarrollo y dinámica económica.



Alcaldía de  
Bucaramanga

## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 11 de 13

pacífica y estable lo que nos brinda un escenario sólido y de certeza para avanzar con esta apuesta de desarrollo y dinámica económica.

- II) La reducción que se presentó en el año 2024 no obedece a una situación económica o a un comportamiento propio de la comunidad sino obedece a que en los años anteriores en el Municipio desarrollaba su actividad económica un gran contribuyente que generaba esta tributación. Este contribuyente se trasladó a otra ciudad y por ende el recaudo bajó. Si analizamos el ingreso teniendo en cuenta esta situación particular vemos como también, en los últimos años ha tenido una tendencia de crecimiento estable.
- III) Actualmente la tasa de interés fijada por el Banco de la República está al 10,25%, sin embargo, se espera que a final de año como medida preventiva de inflación, esta suba a 13%, es por esta razón que siendo cautelosos y responsables con las finanzas municipales, este crédito tiene una proyección de este 13% con unos puntos adicionales o spread del 3%.

Si la tasa de interés se mantiene estable, nuestras proyecciones estarán por encima lo que generaría aún más tranquilidad en la sostenibilidad financiera municipal. Los puntos adicionales corresponden a las condiciones de mercado actual que ofrece el sistema financiero, sin embargo, no descartamos concretar las operaciones de crédito con un spread inferior.

- IV) La fuente que respaldará esta operación de crédito está contenida en los Ingresos Corrientes de Libre Destinación del Municipio.

De esta manera, se pone en consideración del Consejo Superior de Política Fiscal-CONFIS, el presente punto del orden del día.

### CONCEPTO.

Escuchadas las razones expuestas, los miembros del CONFIS otorgan concepto **FAVORABLE** para la presentación ante el Concejo Municipal de la decisión administrativa que implica variación en los ingresos o gastos del Municipio contenida en el proyecto de acuerdo: **"POR MEDIO DEL CUAL SE CONCEDEN AUTORIZACIONES AL ALCALDE DE BUCARAMANGA PARA CELEBRAR CONTRATOS DE EMPRÉSTITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"** esto dentro del marco de competencia funcional de este Consejo contenido en el artículo 35 de Decreto Municipal No. 0076 de 2005.

### **4. PRESENTACIÓN Y CONCEPTO ACTUALIZACIÓN PLAN FINANCIERO 2025-2040 DEL MUNICIPIO DE BUCARAMANGA.**

Continúa el Dr. FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ, Secretario de Hacienda quien presenta la actualización al plan financiero 2025-2040<sup>1</sup> incluido en el capítulo V) del documento Marco Fiscal de Mediano Plazo del Municipio de Bucaramanga, así:



Alcaldía de Bucaramanga

ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 12 de 13

Secretaría de Hacienda

**Plan Financiero PERIODO 2025-2040**

**MUNICIPIO DE BUCARAMANGA**

Código de Concepto	Nombre de Concepto	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
<b>BF 1</b>	<b>INGRESOS TOTALES (sin financiación)</b>	1.911.219	1.967.572	2.035.966	2.152.640	2.255.005	2.363.464	2.478.448	2.600.425	2.729.903	2.867.429	3.013.591	3.169.026	3.334.442	3.510.567	3.698.220	3.898.276
<b>BF 1.1</b>	<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	1.806.863	1.916.516	2.004.934	2.100.602	2.201.930	2.309.331	2.423.207	2.544.025	2.672.364	2.808.689	2.953.614	3.107.179	3.271.877	3.446.619	3.632.910	3.831.522
<b>BF 1.1.1</b>	<b>TRIBUTARIOS</b>	791.413	873.634	931.546	993.716	1.060.464	1.132.153	1.209.178	1.291.968	1.380.984	1.476.731	1.579.754	1.690.645	1.810.047	1.938.656	2.077.231	2.226.593
BF 1.1.1.01	Impuesto predial unificado	273.222	298.557	326.322	356.671	389.840	426.096	465.723	509.035	556.376	608.119	664.674	726.488	794.052	867.998	948.613	1.036.834
BF 1.1.1.03	Impuesto de industria y comercio	262.514	269.036	282.488	296.613	311.443	327.015	343.366	360.534	378.561	397.489	417.364	438.232	460.143	485.151	507.308	532.673
BF 1.1.1.08	Sobretasa a la gasolina	38.606	39.605	40.792	42.016	43.277	44.575	45.912	47.289	48.708	50.169	51.674	53.225	54.822	56.467	58.160	59.905
BF 1.1.1.09	Estampillas	21.935	24.700	26.332	28.077	29.941	31.933	34.061	36.335	38.766	41.361	44.136	47.101	50.269	53.556	57.076	61.146
BF 1.1.1.12	Impuesto de alumbrado público	71.645	76.382	82.111	88.269	94.889	102.006	109.657	117.881	126.722	136.226	146.443	157.427	169.234	181.926	195.571	210.238
BF 1.1.1.13	Resto ingresos tributarios	123.491	165.353	173.500	182.069	191.074	200.528	210.458	220.893	231.851	243.367	255.463	268.172	281.527	295.558	310.303	325.797
<b>BF 1.1.2</b>	<b>NO TRIBUTARIOS</b>	59.569	57.080	58.630	62.199	64.891	67.714	70.675	73.779	77.033	80.446	84.025	87.780	91.720	95.865	100.195	104.751
BF 1.1.2.1	Contribuciones	14.839	13.470	14.135	14.835	15.573	16.350	17.170	18.034	18.944	19.904	20.916	21.984	23.110	24.298	25.552	26.874
BF 1.1.2.2	Tasas y derechos administrativos	4.137	4.532	4.829	4.987	5.154	5.302	5.521	5.721	5.934	6.159	6.399	6.654	6.924	7.211	7.515	7.839
BF 1.1.2.3	Multas, sanciones e intereses de mora	26.222	24.906	26.063	27.331	28.660	30.057	31.522	33.060	34.674	36.369	38.149	40.015	41.976	44.035	46.196	48.466
BF 1.1.2.4	Venta de bienes y servicios	163	181	192	203	216	229	242	257	272	289	306	324	343	364	386	409
BF 1.1.2.5	Resto transferencias	14.208	13.991	14.411	14.943	15.288	15.747	16.220	16.707	17.208	17.724	18.256	18.803	19.367	19.948	20.546	21.163
<b>BF 1.1.3</b>	<b>TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	955.881	985.802	1.013.758	1.044.687	1.076.575	1.109.454	1.143.354	1.178.300	1.214.347	1.251.512	1.289.835	1.329.354	1.370.110	1.412.137	1.455.481	1.500.185
<b>BF 1.1.3.1</b>	<b>Sistema General de Participaciones</b>	632.666	657.683	677.413	697.736	718.668	740.228	762.465	785.308	808.867	833.134	858.128	883.872	910.388	937.699	965.830	994.805
BF 1.1.3.1.1	Educación	407.394	407.232	419.449	422.032	444.993	458.343	472.093	486.256	500.844	515.869	531.346	547.286	563.705	580.616	598.035	615.976
BF 1.1.3.1.1.1	Salario docente	176.453	198.671	204.631	210.770	217.093	223.606	230.314	237.224	244.340	251.670	259.220	266.997	275.006	283.257	291.754	300.507
BF 1.1.3.1.1.2	Salario docente y	12.588	13.421	13.824	14.238	14.665	15.105	15.559	16.025	16.506	17.002	17.512	18.036	18.574	19.126	19.703	20.305
BF 1.1.3.1.1.3	Préstado general	34.460	36.455	37.549	38.675	39.835	41.000	42.261	43.529	44.805	46.088	47.366	48.650	50.462	51.976	53.535	55.141
BF 1.1.3.1.1.4	De libre disposición	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 1.1.3.1.1.5	Distintos niveles de	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 1.1.3.1.1.6	Asignaciones especiales	34.468	36.455	37.549	38.675	39.835	41.030	42.261	43.529	44.835	46.180	47.566	48.992	50.462	51.976	53.535	55.141
BF 1.1.3.1.1.7	Asignaciones especiales	1.763	1.904	1.961	2.020	2.081	2.143	2.207	2.273	2.340	2.412	2.484	2.559	2.636	2.715	2.796	2.880
BF 1.1.3.1.1.8	Asignación para el	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 1.1.3.1.1.9	Participación en impuestos	17.831	16.260	17.236	18.270	19.366	20.528	21.760	23.065	24.449	25.916	27.471	29.120	30.867	32.719	34.682	36.763
BF 1.1.3.1.2	Participación en contribuciones	316	371	382	394	405	418	430	443	456	470	484	497	514	529	545	562
BF 1.1.3.4	Resto participaciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 1.1.3.5	Compensaciones de ingresos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 1.1.3.6	Transferencias de	43.554	48.870	48.231	49.678	51.168	52.703	54.284	55.913	57.590	59.318	61.097	62.930	64.818	66.762	68.765	70.828
BF 1.1.3.7	Resto transferencias corrientes	261.514	262.617	270.495	278.610	286.968	295.577	304.444	313.577	322.985	332.675	342.655	352.935	363.523	374.427	385.661	397.230

Secretaría de Hacienda

Código de Concepto	Nombre de Concepto	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
<b>BF 2</b>	<b>GASTOS TOTALES</b>	1.867.342	2.408.498	1.996.635	2.096.253	2.199.710	2.293.627	2.393.129	2.513.935	2.647.486	2.796.570	2.945.773	3.102.880	3.297.288	3.485.586	3.689.105	3.895.899
<b>BF 2.1</b>	<b>GASTOS CORRIENTES</b>	1.588.660	1.918.171	1.700.749	1.817.222	1.887.287	1.986.185	2.064.758	2.150.269	2.229.232	2.315.135	2.417.643	2.548.344	2.648.877	2.809.418	2.959.620	3.098.429
<b>BF 2.1.1</b>	<b>FUNCIONAMIENTO</b>	302.238	346.060	355.903	381.299	407.955	436.721	467.774	501.308	537.535	576.687	619.010	664.781	714.300	767.890	825.920	888.744
BF 2.1.1.1	Gastos de personal	56.226	79.503	99.971	109.689	120.370	132.111	145.017	159.205	174.802	191.949	210.800	231.526	254.315	279.372	306.923	337.217
BF 2.1.1.2	Adquisición de bienes y servicios	74.924	78.333	74.554	79.027	83.769	88.795	94.123	99.770	105.757	112.100	118.828	125.958	133.515	141.526	150.018	159.018
BF 2.1.1.3	Transferencias corrientes	170.751	185.410	181.034	192.214	203.422	215.393	228.183	241.850	256.460	272.082	288.790	306.644	325.933	346.268	368.191	391.671
BF 2.1.1.3.1	Sentencias y condonaciones	6.518	86	92	98	103	110	116	123	131	139	147	156	164	175	185	196
BF 2.1.1.3.2	Otras transferencias corrientes	164.233	185.324	180.942	192.116	203.319	215.283	228.067	241.727	256.329	271.943	288.643	306.508	325.629	346.093	368.006	391.475
BF 2.1.1.4	Transferencias de capital	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 2.1.1.5	Gastos de amortización y depreciación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 2.1.1.6	Adquisición de activos financieros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 2.1.1.7	Disminución de pasivos	1	2.492	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BF 2.1.1.8	Gastos por tributos, tasas, contribuciones, multas	336	322	344	368	394	422	451	483	516	553	591	633	677	724	775	829
<b>BF 2.1.2</b>	<b>GASTOS ORGANISMOS DE CONTROL</b>	26.935	29.671	31.655	33.775	36.040	38.461	41.048	43.813	46.769	49.929	53.305	56.916	60.774	64.890	69.309	74.023
BF 2.1.2.3.1	Gastos de personal	14.399	15.407	16.485	17.639	18.874	20.195	21.609	23.121	24.740	26.471	28.327	30.310	32.432	34.702	37.131	39.730
BF 2.1.2.3.2	Resto gastos de organismos de control	12.536	14.264	15.170	16.136	17.166	18.266	19.440	20.692	22.030	23.458	24.978	26.606	28.342	30.197	32.178	34.293
<b>BF 2.1.3</b>	<b>PAGO DE BONOS PERSONALES Y CUOTAS PARTICIPATIVAS AL FONDO DE CONTINGENCIAS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES</b>	5.142	7.199	5.199	5.546	5.916	6.313	6.736	7.188	7.672	8.188	8.741	9.332	9.963	10.637	11.359	12.130
<b>BF 2.1.4</b>	<b>GASTOS OPERATIVOS EN SECTORES SOCIALES</b>	9.763	9.000	6.000	6.180	6.365	6.556	6.753	6.956	7.164	7.379	7.601	7.829	8.063	8.305	8.555	8.811
<b>BF 2.1.5</b>	<b>GASTOS DE CAPITAL</b>	1.209.601	1.492.620	1.243.830	1.312.257	1.350.760	1.408.521	1.461.590	1.523.526	1.575.970	1.631.185	1.688.240	1.749.558	1.816.565	1.883.643	2.013.304	2.114.538
BF 2.1.5.1	Educación	520.036	550.572	506.362	520.075	544.956	564.968	591.313	630.561	665.307	701.205	738.318	776.868	816.224	856.913	900.000	944.616
BF 2.1.5.2	Salud y protección social	477.899	530.772	498.206													



## ACTA DE COMITÉ

Código: F-MC-1000-238,37-015

Versión: 0.0

Fecha: Enero-16-2019

Página 13 de 13

**SEIS PESOS MCTE (\$538.611.485.946)** sobre el cual se solicitará la autorización correspondiente al Concejo Municipal y que esta matriz financiera diseñada por el Ministerio de Hacienda, es la que nos permite tener la certeza de la sostenibilidad de la entidad a más de diez años.

De esta manera, se pone en consideración del Consejo Superior de Política Fiscal-CONFIS, la actualización al Plan Financiero 2025-2035 aquí presentada.

### CONCEPTO.

Escuchadas las razones expuestas, los miembros del CONFIS otorgan concepto **FAVORABLE** a la actualización del Plan Financiero 2025-2040 del Municipio de Bucaramanga contenido en el documento Marco Fiscal de Mediano Plazo.

### 5. PROPOSICIONES Y VARIOS.

Sin proposiciones por parte de los H. Miembros de este Consejo.

Agotado el orden del día se da por terminada esta sesión ordinaria de **CONFIS No. 011-2026 hoy 16 de febrero de 2026 siendo las 4:00 PM** y en constancia firman quienes en ella intervinieron.

NOMBRE	CARGO	FIRMA
JOSE MANUEL CORZO ALVARADO	Delegado Alcalde - Presidente	
ANA MARIA VARGAS SEPÚLVEDA	Delegada del Alcalde en Materia Económica	
JAIME ALBERTO RUIZ YEPES	Secretario de Planeación.	
FRANCISCO JAVIER GÓMEZ MUÑOZ	Secretario de Hacienda	
LINA MARÍA MANRIQUE DUARTE	Subsecretaria de Hacienda - coordinadora Impuestos.	
EDNA LILIANA DÍAZ MURILLO	Tesorera General	
LUZ YAMILÉ MEDINA PERÉZ	Profesional Especializado de Presupuesto	

Proyecto: Angie Stéphanie Araque Silva – CPS Secretaría de Hacienda. *Asa*

Revisó: Luz Yamilé Medina Pérez - Profesional Especializado - Presupuesto. *am*