

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

**ALCALDÍA DE BUCARAMANGA
SECRETARIA DEL INTERIOR
INSPECCIÓN DE POLICÍA URBANA 10 – DESCONGESTIÓN 2**

**AUTO No. 2-IPU10-202506-00050553
POR MEDIO DE LA CUAL SE DECRETA LA PERENCIÓN
RAD 10933**

Normatividad	La Ordenanza 017 de 2002 ¹ , El Decreto 214 de 2007 ² Ley 1564 de 2012 ³
Querellante	ESPERANZA PORTILLA SANCHEZ
Querellado	CDMB SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA
Dirección del inmueble	CARRERA 40 No 7-42 Lote B2 BARRIO EL DIVISO.
Radicado	10933

Bucaramanga, 16 de junio de 2025

El inspector urbano de Policía Urbano 10 — Descongestión 2 de Bucaramanga, en uso de sus atributos y facultades legales, en especial según lo dispuesto en el Decreto Ley 1355 de 1970⁴, la Ordenanza 017 de 2002⁵, el Decreto 214 de 2007⁶ y la Ley 1564 de 2012⁷, así como demás normatividad complementaria, concordante y vigente, a pronunciarse de fondo sobre el asunto de la referencia, acorde con los siguientes:

ANTECEDENTES

PRIMERO: Que el pasado 20 de abril de 2012, se radico en ventanilla única de la Alcaldía de Bucaramanga escrito de querrela interpuesta por la ciudadana señora ESPERANZA

¹ Código de Policía para el Departamento de Santander

² Manual de Policía, Convivencia y Cultura Ciudadana de Bucaramanga

³ Código General del Proceso

⁴ Por el cual se dictan normas sobre Policía

⁵ Código de Policía para el Departamento de Santander

⁶ Manual de Policía, Convivencia y Cultura Ciudadana de Bucaramanga

⁷ Código General del Proceso

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

PORTILLA SANCHEZ, propietaria del predio ubicado carrera 40 No. 7-42 Lote B2 Barrio El Diviso de este municipio, contra la CDMB y secretaria de Infraestructura.

SEGUNDO: Que, con base a lo anterior, la inspección de policía Urbana civil impar, avoco conocimiento de la querella policiva el día 14 de mayo de 2012 contra la CDMB Y SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA, siendo notificada el día 7 de junio de 2012 al Ingeniero Diego Rodríguez Núñez en representación de la secretaria de Infraestructura, a la querellante el día 12 junio de 2012.

TERCERO: Acta de vista de inspección ocular practicado al predio objeto de la querella ubicado en la carrera 40 No. 7-42 Lote B2 Barrio el Diviso de este municipio a efectos que corroborar los hechos de la querella policiva.

CUARTO: Auto de 19 julio de 2012, por medio del cual se fija fecha y hora para realizar reunión conjunta con la secretaria de infraestructura, secretaría de planeación y la parte querellante señora Esperanza Portilla Sánchez, fijando el día 2 agosto de 2012 a las 2:30 pm.

QUINTO: Que, mediante AUTO del 27 de agosto de 2012, la inspectora de policía urbana civil impar MARIA ISABEL CAMARGO REY, Fija como nueva fecha para diligencia de inspección ocular el día 31 de agosto de 2012 a las 10:00 a.m., en el inmueble ubicado en la CRA 40 No7-42 Lote B2 Barrio Diviso Bucaramanga.

SEXTO: Se realizo la vista de inspección ocular en el predio objeto de la querella ubicado en la carrera 40 No. 7-42 Lote B2 de este municipio, en la fecha y hora señalada en auto de 27 agosto de 2012, con acompañamiento de la secretaria de infraestructura y secretaria de planeación donde se puso en conocimiento del primer despacho que se le ofreció a la querellante oferta de arriendo no la acepto, se concluye por la secretaría de planeación la necesidad de otra vista técnica a efectos de verificar el área afecta del inmueble de la querellante.

SEPTIMO: Mediante oficio radicado en ventanilla única de la Alcaldía de Bucaramanga, el día 8 agosto de 2012, parte querellante solicita al señor alcalde actuar pronto con la instalación de cerca de alambre de púas, listones en madera que encerraba el terreno, así mismo restablezca el camino en términos general volver las cosas como estaban antes de la construcción del muro en el sector de la carrera 40 No. 7-42 Barrio El Diviso.

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

OCTAVO: El día 07 de septiembre del 2012, se realizó nuevamente vista ocular al predio de la querellante, una vez en sitio se pudo evidenciar que era necesario construcción de un canal recolección de aguas lluvias con previo concepto de a Oficina de Mitigación de Riesgos y la construcción de un ducto para recoger las aguas negras previo concepto de la CDMB así mismo expedir los oficios para estas entidades a efecto que realicen visita técnica.

NOVENO: Auto de marzo 19 de 2013, por medio del cual se oficia CDMB Y OFICINA GESTION DEL RIESGO Y DESASTRE, para que realicen visita ocular al predio ubicado carrera 40 No. 7-42 Barrio El Diviso de Bucaramanga y hagan entrega de informe técnico.

DECIMO: El día 24 abril de 2013, se allega informe técnico proferido por la CDMB una vez practicada la visita de inspección ocular al predio objeto de la querrela policiva. donde se concluye “Talud pequeño en la parte superior de la dirección anotada, hacia el costado oriental, este talud no requiere por ahora ningún tratamiento de revegetalización no presenta foco erosivo, tiene suficiente cobertura vegetal.

DECIMO PRIMERO: Auto de 29 de enero de 2014, por medio del cual se requiere oficiar a la oficina de Gestión de Riesgo y Desastres para que practique visita de inspección ocular el predio de la querrela, así mismo despacho de la inspección de policía urbana civil impar nuevamente profiere auto el día 18 de agosto de 2015, requiriendo a la OFICINA DE GESTION DE RIESGOS Y DESASTRES para que proceda a realizar la vista ocular y entregue informe técnico.

DECIMO SEGUNDO. El día 26 septiembre de 2016, se radica en el despacho informe técnico proferido por la oficina de Riesgo y Desastres previa vista al predio de la querellante “**Teniendo en cuenta la anterior descripción y que aunque se consiga ingresar al predio para visualizar las condiciones internas, con una inspección ocular no se logra conocer las causas de los daños ni se pueden dar recomendaciones para su reparación, se recomienda realizar los estudios técnicos tanto de suelos como estructuras y así obtener referencias precisas de la afectación**”.

DECIMO TERCERO: Que, desde dicha fecha, al momento en que se emite el presente auto, la interesada señora Esperanza Portilla, siendo esta la parte activa de la litis, no han ejecutado actuaciones tendientes a mostrar interés por el avance del proceso, máxime cuando la suspensión e inactividad de este, deprecando en un desinterés por un término de ocho (8)

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

años, para que este despacho acceda al amparo de la posesión, decretando el lanzamiento por ocupación de hecho contra los querellados señalando fecha y hora para la práctica de la diligencia de lanzamiento.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS:

Procede la Inspección de Policía Urbana 10 – Descongestión II a dar aplicación a lo estipulado en la ordenanza 017 de 2002 (Art. 354) denominado **Mecanismos de Terminación Anticipada de Un Proceso Polícivo**, en concordancia el Decreto 214 de 2007, Código Convivencia Ciudadano de Bucaramanga, y con concordancia con el artículo 1 de la Ley 1564 de 2012 (Código General del Proceso) que autoriza su aplicación a: *“todos los asuntos de cualquier jurisdicción o especialidad a las actuaciones de particulares y autoridades administrativas, cuando ejerzan funciones jurisdiccionales, en cuanto no estén regulados expresamente en otras leyes”*. Así como el código de procedimiento civil.

PERENCION: Cuando la parte interesada abandone la Litis por espacio de dos meses, cuando menos, entendiéndose como tal la ausencia de toda gestión en la persecución del juicio, a solicitud de parte del funcionario de policía decretara el archivo del expediente.

Si antes de dictarse sentencia han transcurrido cuatro meses y ninguna de las partes ha intervenido en el proceso determinando su total paralización, el funcionario de policía podrá de oficio decretar la perención y ejecutoriado el auto archivará el expediente.

En concordancia con lo anterior, los procedimientos civiles de policía se encuentran regidos y cobijados por principios como el de celeridad procesal, como principio fundamental busca que los procesos judiciales se resuelvan en tiempo razonable, implicando entre otras cosas la eficiencia en el servicio de justicia, permitiendo que sus usuarios tengan una resolución rápida de los problemas judiciales, permitiendo la reducción de la cantidad de casos pendientes en el sistema judicial.

Bajo el mismo rigor, el principio de economía procesal, busca que los operadores de justicia obtengan el mayor resultado con la menor actividad de la administración de justicia, teniendo como esencia evitar dilaciones innecesarias que permitan optimizar el desarrollo de los procesos judiciales, permitiendo la agilización del proceso y buscando que este se desarrolle de forma más rápida. Es decir, disminuir la duración de los procesos evitando actuaciones innecesarias.

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

En cuanto al contexto normativo, los artículos 183 y 184 del Decreto 214 de 2007, realizan remisión normativa para suplir vacíos, de manera que remite tanto a código de procedimiento civil hoy Código General Proceso y a la ordenanza 017 de 2002, señalando respectivamente:

ARTÍCULO 183. Los vacíos normativos en las actuaciones administrativas que se adelanten con fundamento en las disposiciones de este Manual, se suplirán por las normas contenidas en el Código Contencioso Administrativo, en el Código de Procedimiento Civil; siempre y cuando no sean incompatibles con lo normado en este Manual.

ARTÍCULO 184. A los Procesos por Contravenciones Comunes les son aplicables las normas contenidas en el presente Manual y los vacíos se llenarán con las normas del Código de Policía de Santander y del Código Nacional de Policía.

Como referencia a la figura resulta pertinente tener en cuenta, el artículo 1 de Ley 1564 de 2012, el cual señala: *Este código regula la actividad procesal en los asuntos civiles, comerciales, de familia y agrarios. Se aplica, además, a todos los asuntos de cualquier jurisdicción o especialidad y a las actuaciones de particulares y autoridades administrativas, cuando ejerzan funciones jurisdiccionales, en cuanto no estén regulados expresamente en otras leyes.*

En ese sentido, la figura de la perención analógicamente se encuentra en el artículo 317 de Ley 1564 de 2012, bajo la denominación del desistimiento tácito, el cual señala:

2. Cuando un proceso o actuación de cualquier naturaleza, en cualquiera de sus etapas, permanezca inactivo en la secretaría del despacho, porque no se solicita o realiza ninguna actuación durante el plazo de un (1) año en primera o única instancia, contados desde el día siguiente a la última notificación o desde la última diligencia o actuación, a petición de parte o de oficio, se decretará la terminación por desistimiento tácito sin necesidad de requerimiento previo. En este evento no habrá condena en costas o perjuicios a cargo de las partes.

El desistimiento tácito se regirá por las siguientes reglas:

a) Para el cómputo de los plazos previstos en este artículo no se contará el tiempo que el proceso hubiese estado suspendido por acuerdo de las partes;

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

b) Si el proceso cuenta con sentencia ejecutoriada a favor del demandante o auto que ordena seguir adelante la ejecución, el plazo previsto en este numeral será de dos (2) años;

c) Cualquier actuación, de oficio o a petición de parte, de cualquier naturaleza, interrumpirá los términos previstos en este artículo;

d) Decretado el desistimiento tácito quedará terminado el proceso o la actuación correspondiente y se ordenará el levantamiento de las medidas cautelares practicadas;

e) La providencia que decrete el desistimiento tácito se notificará por estado y será susceptible del recurso de apelación en el efecto suspensivo. La providencia que lo niegue será apelable en el efecto devolutivo;

f) El decreto del desistimiento tácito no impedirá que se presente nuevamente la demanda transcurridos seis (6) meses contados desde la ejecutoria de la providencia que así lo haya dispuesto o desde la notificación del auto de obediencia de lo resuelto por el superior, pero serán ineficaces todos los efectos que sobre la interrupción de la prescripción extintiva o la inoperancia de la caducidad o cualquier otra consecuencia que haya producido la presentación y notificación de la demanda que dio origen al proceso o a la actuación cuya terminación se decreta;

g) Decretado el desistimiento tácito por segunda vez entre las mismas partes y en ejercicio de las mismas pretensiones, se extinguirá el derecho pretendido. El juez ordenará la cancelación de los títulos del demandante si a ellos hubiere lugar. Al decretarse el desistimiento tácito, deben desglosarse los documentos que sirvieron de base para la admisión de la demanda o mandamiento ejecutivo, con las constancias del caso, para así poder tener conocimiento de ello ante un eventual nuevo proceso;

Por otra parte, el código de procedimiento civil contemplaba que la perención operaba *cuando por causa distinta al decreto de suspensión del proceso, el expediente permanezca en la secretaría durante la primera instancia por seis meses, sin que el demandante promueva actuación alguna, el juez decretará la perención del proceso, a solicitud del demandado. El término se contará desde la notificación del último auto o desde el día de la práctica de la última diligencia.*

De lo anterior se puede denotar que la perención difiere del desistimiento tácito, en el entendido en que el desistimiento se puede predicar, de la acción, del procedimiento y de los recursos, y la perención solo puede aplicarse al procedimiento.

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

En lo referente a la perención y el desistimiento tácito la Corte Constitucional, ha dicho que es una consecuencia de la falta de interés de quien demanda para continuar con el proceso, pues se estructura sobre la base de una presunción respecto de la negligencia, omisión, descuido o inactividad de la parte⁸.

Como figura sancionatoria la ⁹Corte Constitucional *ha tenido ocasión de explicar que la perención constituye una forma de terminación anormal del proceso, de la instancia o de la actuación, que opera de oficio o a petición de parte, como sanción a la negligencia, omisión, descuido o inactividad de la parte a cuyo cargo esté la actuación*

En lo que refiere a la perención ha dicho, *“la figura de la perención ha sido calificada como un modo anormal de terminación de proceso que se produce cuando el mismo se ha paralizado durante cierto tiempo, debido a que no se realizan actos procesales de parte. En consecuencia, la ley entonces autoriza que, transcurrido cierto término de inactividad, el juez la declare de oficio o a petición de la parte interesada¹⁰.”*

Así mismo ha sostenido que *“no es una figura novedosa en tanto ocupa el lugar que antes ocupó la perención como una forma anormal de terminación del proceso, imponible cuando se acredita la inactividad de la parte a cuyas instancias se promovió un trámite o proceso, el cual se paralizó por su causa. Adicionalmente, le ha atribuido los siguientes beneficios: (i) evita la paralización del aparato jurisdiccional en ciertos eventos; (ii) permite obtener la efectividad de los derechos de quienes actúan o participan en la administración de justicia, pues la efectividad de los derechos depende de la prontitud de los medios que sirven para materializarlos; y (iii) promueve la certeza jurídica de quienes actúan como partes en los procesos, en la medida en que busca que se administre pronta y cumplida justicia, y que las controversias no se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo”¹¹*

En la misma línea el autor Zabala Higuera, en cita que de él hace el profesor Hernán Fabio López en su texto “Instituciones de Derecho Procesal Colombiano”, acerca de la perención menciona: (p.548).

“La perención tiene por objeto promover la rapidez en la administración de justicia, castigando a los demandantes temerarios o que no insten al despacho de los juicios

⁸ Sentencia C-173/19 M.P. CARLOS BERNAL PULIDO

⁹ <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2008/c-713-08.htm> C-713-08

¹⁰ <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2011/T-581-11.htm> T-581-11 Corte Constitucional

¹¹ Sentencia C-1186 de 2008 M.P. JOSE MANUEL CEPEDA ESPINOSA

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

iniciados únicamente con el objeto de detener las prescripciones que pudiesen oponerse a su derecho”

En estudio de la Constitucionalidad de la perención, la Corte Constitucional en la sentencia C-1104-2001¹², determina la finalidad de esta figura de terminación anormal del proceso, señalando:

La perención tiene por finalidad imprimirle seriedad, eficacia, economía y celeridad a los procedimientos judiciales en la medida en que permite racionalizar la carga de trabajo del aparato de justicia, dejando en manos de los órganos competentes la decisión de aquellos asuntos respecto de los cuales las partes muestran interés en su resolución en razón del cumplimiento de las cargas procesales que les ha impuesto la legislación procedimental. En este sentido, la perención armoniza perfectamente con los mandatos constitucionales que le imponen al Estado el deber de asegurar la justicia dentro de un marco jurídico democrático y participativo que garantice un orden político, económico y social justo.

En cuanto al principio que da origen a la figura de a la perención precitada sentencia C-1104-2001, declara:

En este sentido es claro que el establecimiento de las cargas procesales se fundamenta en el deber constitucional de colaboración con los órganos jurisdiccionales (art. 95-7 de la C.P.), que en el plano procesal se proyecta en la obligación de la parte demandante (principio dispositivo) de coadyuvar e interesarse por la marcha del proceso en el que pretende la defensa de sus derechos e intereses legítimos, so pena de correr con las consecuencias legales adversas que se derivan de su inactividad.

Respecto de su significado y configuración la precitada sentencia C-1104-2001 señaló:

La perención -también denominada caducidad de la instancia-, consiste en una sanción o consecuencia jurídica que el ordenamiento jurídico ha establecido cuando se presenta inactividad procesal de las partes, proveniente de su conducta omisiva o negligente en cuanto hace al cumplimiento de las cargas procesales que les ha impuesto el legislador con arreglo a su competencia para configurar los procedimientos judiciales.

¹² <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2001/c-1104-01.htm>

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

En lo referente a al alcance del proceso la precitada sentencia C-1104-2001 determinó:

La perención es una sanción o consecuencia jurídica a la negligencia, omisión, descuido o inactividad de la parte a cuyo cargo está la actuación, y que esta sanción va dirigida al demandante o demandantes cuando éstos no cumplan con la carga de proveer lo necesario para la notificación de los demandados. La perención no constituye una decisión de fondo sino la declaración de un hecho procesal: el abandono de la actuación por la parte interesada. En ese sentido, la perención persigue la efectivización de los principios de celeridad, economía, efectividad y eficacia que informan nuestro ordenamiento procesal, con fundamento en los cuales se debe propender por la agilidad de los procedimientos, evitando que las actuaciones procesales queden inconclusas, indefinidas por la incuria de la parte que tiene la carga procesal de actuar.

En cuanto a los efectos de la declaratoria, la precitada sentencia C-1104-2001 establece:

También se ha precisado que la perención no constituye una decisión de fondo sino la declaración de un hecho procesal: el abandono de la actuación por la parte interesada. En ese sentido, la perención persigue la efectivización de los principios de celeridad, economía, efectividad y eficacia que informan nuestro ordenamiento procesal, con fundamento en los cuales se debe propender por la agilidad de los procedimientos, evitando que las actuaciones procesales queden inconclusas, indefinidas por la incuria de la parte que tiene la carga procesal de actuar.

En lo referente a la recuperación del espacio público la Corte Constitucional¹³ ha dicho que esta no es una facultad ilimitada, veamos:

3. En virtud de lo establecido en el inciso 1° del art. 82 de la Constitución Política, el Estado tiene el deber de velar por la protección y la integridad del espacio público, así como por su destinación al uso común. Dicha obligación se explica por la necesidad de asegurar el acceso de todos los ciudadanos al goce y utilización común de los espacios colectivos.

¹³ <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2010/t-210-10.htm> T-210-10 Corte Constitucional

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

14. *Ahora bien, la facultad de adelantar acciones tendientes a la recuperación del espacio público ocupado irregularmente no es ilimitada, pues debe ejercerse mediante un proceso judicial o policivo en el que se respeten las reglas del debido proceso y el principio de confianza legítima. Esto es así debido a que el deber constitucional y legal de proteger el espacio público está limitado por el respeto de los derechos fundamentales de los ocupantes del mismo.*

Referente al principio de confianza legítima ha dicho “21. *En abundante jurisprudencia, la Corte Constitucional ha aplicado el principio de confianza legítima que ha sido definido por esta Corporación como:*

“un corolario de la buena fe [que] consiste en que el Estado no puede súbitamente alterar unas reglas de juego que regulaban sus relaciones con los particulares, sin que se les otorgue a estos últimos un periodo de transición para que ajusten su comportamiento a una nueva situación jurídica. No se trata, por tanto, de lesionar o vulnerar derechos adquiridos, sino tan sólo de amparar unas expectativas válidas que los particulares se habían hecho con base en acciones u omisiones estatales prolongadas en el tiempo, bien que se trate de comportamientos activos o pasivos de la Administración pública, regulaciones legales o interpretaciones de las normas jurídicas. De igual manera, como cualquier otro principio, la confianza legítima debe ser ponderada, en el caso concreto, con los otros, en especial, con la salvaguarda del interés general y el principio democrático”^[54].

Por lo tanto, se trata de un concepto que se deriva de los principios de la buena fe^[55] y de la seguridad jurídica^[56] y que se erige como un límite a la actuación de la Administración. Así, cuando, debido a hechos objetivos de las autoridades se le genera al particular “la convicción de estabilidad en el estado de cosas anterior”^[57] y la convicción de que su actuar tiene una imagen de aparente legalidad^[58], estas no pueden crear cambios sorpresivos que afecten al particular y, en esta medida, deben ofrecerle tiempo y medios para que se pueda ajustar a la nueva situación.

En este orden de ideas, esta Corporación ha establecido que, en virtud de la confianza legítima, el deber constitucional y legal de la Administración de preservar el espacio público, no puede ser ejercido de manera sorpresiva e intempestiva cuando se presentan los requisitos de aquella figura. Por este motivo, las medidas de desalojo

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

del espacio público deben estar antecedidas de un cuidadoso estudio de las condiciones y características de la realidad de cada ocupante en particular^[59].

22. Por otra parte, esta Corporación ha manifestado que para que se configure este principio, deben concurrir los siguientes presupuestos^[60]: a) la necesidad de preservar de manera perentoria el interés público^[61]; b) la demostración de que el particular ha desplegado su conducta de conformidad con el principio de la buena fe^[62]; c) la desestabilización cierta, razonable y evidente en la relación entre la Administración y el particular^[63] y, finalmente; d) la obligación de adoptar medidas transitorias para que el particular se pueda acomodar a la nueva situación creada por el cambio intempestivo de actitud por parte de la Administración^[64].

23. Respecto a este último requisito, la Corte ha reconocido que existen múltiples formas de proteger la confianza legítima que ampara a los ocupantes del espacio público. Así, en algunos casos, la Corte ha tutelado este principio ordenando a las autoridades la adjudicación de subsidios familiares de vivienda a favor de los ocupantes del espacio público^[65]. En otros casos, ha ordenado a la autoridad otorgar la formación necesaria para que los desalojados puedan desempeñarse en otra actividad económica^[66] o acceder a créditos blandos y a insumos productivos^[67]. Otras veces, en cambio, ha exigido a la Administración el reconocimiento y pago de las mejoras hechas por los ocupantes sobre los bienes de uso público^[68].

24. Por lo tanto, se trata de un principio en virtud del cual la Administración debe actuar conforme al respeto por el acto propio. Así, las autoridades deben actuar de manera coherente con sus comportamientos pasados y, en consecuencia, no pueden modificar sus actuaciones de manera inconsulta y abrupta cuando ese cambio afecta de manera directa a un particular.

DEL CASO EN CONCRETO

El presente asunto, la actuación policiva fue iniciada por escrito de querrela presentado por la Señora ESPERANZA PORTILLA SANCHEZ, dentro de la cual denuncia se practicaron modificaciones en el predio de su propiedad tumbando arboles fútales, con ocasión a la construcción de cubierta de una gradería para la cancha multifuncional en el sector de las vegas de morro rico de esta ciudad, Pese a ello, la querellante no cumplió con la carga procesal de solicitar al despacho el impulso de proceso policivo civil abandonando la litis por

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

un espacio de ocho (8) años, esto es desde la última visita práctica por personal adscrito a la Oficina de Riesgos y Desastres de Bucaramanga, como reposa en el informe técnico No. SI-GRC-0745 de 06 septiembre de 2016.

Desde la última actuación registrada en el expediente han transcurrido más de ocho (8) años, sin que se haya registrado actuación, gestión, memorial o solicitud alguna por parte de la querellante señora Esperanza Portilla Sánchez, configurándose así la inactividad procesal prolongada prevista tanto en el artículo 354 de la Ordenanza 017 de 2002 como en el Decreto 214 de 2007.

Sobre el particular, en las precitadas sentencias de la Corte Constitucional, esta ha sido enfática en que la recuperación del espacio público no es una potestad absoluta, y debe ejercerse en todo caso respetando el debido proceso, el principio de confianza legítima y los derechos fundamentales de los ocupantes. Este principio implica que la Administración no puede adoptar decisiones intempestivas ni sorpresivas que afecten a quienes, en virtud de actuaciones u omisiones prolongadas del Estado, se han formado expectativas legítimas sobre la continuidad de una situación de hecho.

En este caso no se cuestiona la obligación constitucional del Estado de proteger el espacio público, pero se destaca que esta función debe ejercerse mediante mecanismos legales, en condiciones de respeto a las garantías mínimas de los ciudadanos, y especialmente cuando se trata de actuaciones que afectan poblaciones vulnerables. En ese sentido, la inactividad de la parte querellante no solo interrumpe el impulso procesal, sino que deslegitima el uso del proceso policivo como herramienta adecuada para resolver la controversia de manera oportuna y garantista.

Bajo ese orden de ideas debe decirse que la perención es una de las formas de terminación anormal del proceso policivo civil, consagrada en el artículo 354 de la ordenanza 017 de 2002

“Cuando la parte interesada abandone la litis por espacio de dos meses, cuando menos, entendiéndose como tal la ausencia de toda gestión en la persecución de juicio, a solicitud de parte del funcionario de policía decretara el archivo del expediente.

Si antes de dictarse sentencia han transcurrido cuatro meses y ninguna de las partes ha intervenido en el proceso determinado su total paralización, el funcionario de policía podrá de oficio decretar la perención y ejecutoriada el auto archivará el expediente”

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

En este orden de ideas, la parte activa (querellante), se haya constituido en mora con la presente causa procesal, puesto que ha abandonado y así mismo su desinterés por seguir solicitando e impulso del proceso policivo civil radicado 10933, asignado al predio ubicado en la Carrera 40 No 7-42 Lote B2 Barrio el Diviso del Municipio de Bucaramanga, sin que a la fecha repose en el expediente policivo civil radicado 10933 memorial requiriendo impulso procesal, y sobre pasando el termino concedido para dar impulso, abandonado la litis por un término superior al indicado en el artículo 354 de la ordenanza 017 de 2002.

La inactividad procesal es atribuible a la parte interesada, y no a este despacho, en tanto ya se había surtido la etapa inicial y se encontraba el proceso en espera de actuación o impulso posterior.

En mérito de lo expuesto, la Inspección de Policía Urbana 10 – Descongestión II de Bucaramanga.

RESUELVE

PRIMERO: DECLARAR LA PERENCION Y DAR POR TERMINADO EL PROCESO ABREVIADO DE POLICÍA identificado bajo el radicado número 10933, promovido por la SEÑORA ESPERANZA PORTILLA SANCHEZ en contra de LA CORPORACIÓN PARA LA DEFENSA DE LA MESETA DE BUCARAMANGA, CDMB y SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA, al configurarse el fenómeno de la PERENCION, conforme al artículo 354 de la ordenanza 017 de 2002, a inactividad atribuible a la parte querellante, y la jurisprudencia de la Corte Constitucional.

SEGUNDO: NOTIFICAR LA PRESENTE DECISIÓN A TRAVÉS DE ESTADO, conforme al artículo 403 de la Ordenanza 017 de 2002.

TERCERO: ADVERTIR Y EXHORTAR a las partes que contra la presente decisión procede el recurso de apelación en el efecto suspensivo y que la providencia que lo niegue será apelable en el efecto devolutivo, recurso que deberá presentarse por escrito dentro de los tres (3) días siguientes a la notificación; y que transcurridos los términos sin que se hubiere interpuesto oportunamente el recurso procedente, la decisión quedará en firme.

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202506-00050553
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie RESOLUCIONES / Procesos Verbales Abreviados Código Serie/Subserie (TRD) 2100.58 / 2100.58.8

CUARTO: En firme esta decisión y cumplido con lo ordenado en ella archívese definitivamente las diligencias.

Notifíquese y cúmplase,



JORGE ELIECER USCATEGUI ESPINDOLA
Inspector de Policía Urbano
Inspección Policía Urbana Nro. 10 Descongestión II

Proyectó: Sebastián Bautista – CPS

**Inspección de Policía Urbana Nro. 10 en
Descongestión II**

El presente Auto, se notifica a las partes por anotación por Estados No 006 fijado en el atril Alcaldía de Bucaramanga, a las 7:30 am de hoy 18 JUNIO DE 2025

**Jorge Eliecer Uscátegui
Espíndola
Inspector de Policía Urbano 10**