

|  |   |
|--|---|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR   | No. Consecutivo<br>2-IPU10-202406-00047987                            |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE<br>POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: RESOLUCIONES /Código<br>Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

ALCALDÍA DE BUCARAMANGA  
SECRETARIA DEL INTERIOR  
INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA 10 – DESCONGESTION 2

RESOLUCION No. 2-IPU10-202406-00047987  
POR MEDIO DE LA CUAL SE DECRETA LA CADUCIDAD DE LA ACCIÓN Y LA FACULTAD  
SANCIONATORIA

| IDENTIFICACIÓN DEL EXPEDIENTE |   |
|-------------------------------|---|
| Infracción                    | Urbanística   |
| Normatividad                  | Ley 810 de 2003<br>Decreto 078 de 2008                      |
| Radicado                      | 12164   |
| Dirección                     | Carrera 9 No. 103c Par Zona Verde No.<br>16 Barrio Porvenir |

Bucaramanga, treinta uno (31) de mayo de 2024

La inspector de Policía Urbano 10 — Descongestión 02 en uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por la ley 810 de 2003 [por medio de la cual se modifica la ley 388 de 1997 en materia de sanciones urbanísticas y algunas actuaciones de los curadores urbanos y se dictan otras disposiciones], el Decreto 078 de 2008 [“Por el cual se compilan los Acuerdos 034 de 2000, 018 de 2002, 046 de 2003 y 046 de 2007 que conforman el Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Bucaramanga”], el Decreto 1077 de 2015 y demás normatividad concordante y complementaria, procede a decidir sobre el presente asunto, teniendo en cuenta los siguientes,

#### HECHOS

**PRIMERO:** Que, el 16 de junio de 2006, mediante informe técnico No. 1605 proferido por el DADEP se dio inicio al Procedimiento Administrativo, tuvo inicio con la verificación, saneamiento y elaboración del inventario de los bienes en general que corresponden a la esfera de propiedad del Municipio de Bucaramanga, se determinó, que la zona No. 16, ubicada en la carrera 103 C-par , barrio porvenir, en la actualidad la zona verde de la casa ubicada en la calle 103 D No. 8 A – 41, fue privatizada con verja; instalaron además escaleras metálicas para un segundo piso de la casa de calle 103 C No. 8 A – 48, también privatizó la zona verde, motivo por el cual y al amparo de las disposiciones que sobre el particular regulan la materia, acudo ante el despacho para promover una actuación policial tendiente a obtener la restitución de dicho bien de uso público. Defensoría del espacio Público.

**SEGUNDO:** El 16 de junio de 2006, el director de la Defensoría del espacio público, requiere a la inspección Civil Municipal, secretaria de Gobierno, Alcaldía Municipal, determinar la afectación jurídica del caso presente, me permito solicitar que se tengan y decreten como pruebas las siguientes.

- Fotocopia heliográfica, del plano de la ubicación del predio, cuya restitución se pretende

|  |   |
|--|---|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR   | No. Consecutivo<br>2-IPU10-202406-00047987                            |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE<br>POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: RESOLUCIONES /Código<br>Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

- Fotocopia estado de cuenta impuesto predial del inmueble 010405660018000.
- Fotocopia folio de registro de instrumentos públicos 300-299228.Z.v.No. 16
- Fotocopia de escritura pública No. 2472 del 08 de septiembre de 1993. Notaria 06 del círculo de Bucaramanga.
- Inspección ocular.

**TERCERO:** Oficio a mano en el cual describe el número predial, la dirección del inmueble con carrera 9 No. 103 C – por zona verde No. 16, barrio Porvenir, matrícula 300- 299228 y escritura No. 2472 de septiembre 08 de 1993, ubicada en la notaría sexta

**Zona verde privatizada con verja de la calle 103 D No. 8 A – 41** existe las escaleras metálicas, para el segundo piso y privacidad con verja para la casa ubicada en la calle 103 C No. 8 A -48 visita el 11 agosto 2005.

**CUARTO:** El 26 de diciembre de 2007, la inspectora de policía urbano avoca conocimiento de las presentes diligencias y ordena practicar pruebas que permitan el esclarecimiento de los hechos.

**QUINTO:** El señor inspector de control urbano y ornato, requiere a la oficina asesora de planeación municipal, para solicitarle ordenar a quien corresponda realizar inspección ocular para rendir concepto técnico por los hechos objeto de investigación que se adelanta sobre los predios ubicados en la carrera 9 No. 103 C, barrio provenir de esta ciudad.

**SEXTO:** El 26 de diciembre de 2007, la inspectora de policía urbana 2, cita a descargos al propietario del predio ubicado en la carrera 9 No. 103 C – par Barrio Porvenir de esta ciudad, debe comparecer el día 17 de enero de 2010 a las 09:30 A. M., para la práctica de DILIGENCIA DE DESCARGOS, con el fin de ejercer el derecho de defensa y contradicción al presunto infractor.

**SEPTIMO:** El 28 de agosto de 2012, la oficina de la inspección urbana de policía cita al señor propietario del inmueble ubicado en la carrera 103 C PAR zona verde No. 16 barrio porvenir de esta ciudad., para colocar en conocimiento el auto avoco conocimiento el proceso policivo que se lleva en su contra bajo el radicado No. 4977 A, por lo que le solicitamos se acerque lo más pronto posible.

**OCTAVO:** Una vez analizada la figura de la caducidad el despacho se pronunciará sobre el problema jurídico, no sin antes advertir que han transcurrido más de diecisiete (17) años, desde la fecha que se avoco conocimiento del proceso policivo sin que se resuelva de fondo, dando paso al fenómeno de la caducidad.



|  |   |
|--|---|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR   | No. Consecutivo<br>2-IPU10-202406-00047987                            |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE<br>POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: RESOLUCIONES /Código<br>Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

## 1. PROCEDENCIA DE LA CADUCIDAD

En relación con la figura de la caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, habrá de precisarse, de conformidad con el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, ¿Desde cuándo comienza a contarse el término de caducidad y cuando se entiende que el mismo se interrumpe?

Artículo 38 CCA: *“Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanción caduca a los tres {3} años de producido el acto que pueda ocasionarlas.”*

Respecto del momento en el cual debe comenzar a contarse el término de caducidad para la imposición de sanción por la construcción de obras en contravención al régimen urbanístico, la sección primera del consejo de estado, en providencia 3-6896 del 25 de abril de 2002, con ponencia del Consejero Camilo Arciniegas Andrade, dijo:

*“Para la sala, en este caso, este término se cuenta a partir de la fecha en que se produjo el último acto constitutivo de falta o infracción al régimen de obras previsto en las normas urbanísticas, a menos que se trate de una obra clandestina. Por lo tanto, el termino de 3 años previsto en el artículo 38 CCA respecto a la caducidad de la facultad sancionatoria de la administración debe computarse a partir de la última vez que la actora realizo conducta constitutiva de infracción al régimen de obras en las normas urbanísticas”*

## 2. PERDIDA DE COMPETENCIA POR OPERANCIA DE LA CADUCIDAD

Atendiendo a la jurisprudencia y a la doctrina, el trascurso del tiempo para que opere la caducidad de la facultad sancionatoria deviene en perdida de competencia del respectivo ente. Sobre este particular, se ha advertido que cuando opera el referido fenómeno *“(…) la acción gubernamental se forma ilícita. En aras de la seguridad jurídica el Estado tiene un límite para ejercer el IUS PUNIENDI fuera del cual las autoridades públicas no pueden iniciarlo o proseguirlo pues, de lo contrario incurren en falta de competencia por razón del tiempo y violación del artículo 121 de la carta política al ejercer funciones que ya no le están adscritas por vencimiento de término”*

En efecto, el ordenamiento jurídico permite al ente que posee la facultad sancionatoria continuar con la conducta antijurídica dentro de un determinado espacio de tiempo, pero una vez que han tenido inicio los trámites necesarios para adelantar dicha investigación e imponer la sanción, tales actividades deberán finalizar en el plazo establecido por la ley.

Por lo tanto, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, le concede a la Administración un plazo perentorio para instruir el expediente sancionatorio y castigar la infracción, lo que de

|  |  |
|--|--|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR   | No. Consecutivo<br>2-IPU10-202406-00047987                             |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE<br>POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: RESOLUCIONES /Código<br>Serie/ Subserie (TRD) 2100.71 |

suyo conlleva un derecho por el investigado al establecer un término definido dentro del cual la administración podrá sancionar y con lo cual no quedaría en Situación sub-judice y por demás incierta, expuesta en cualquier momento al arbitrio del estado.

Todo lo anterior nos lleva a concluir que la disposición del contenido en el citado artículo 38 del CCA, limita la competencia del administrativo, tanto para adelantar o continuar la investigación, como para pronunciarse sobre el fondo de la misma e imponer una sanción.

Sobre este punto, el jurista Jairo Hernández Vásquez, ha sostenido en la norma aludida al respecto a la figura de la caducidad de la acción administrativa para sancionar, en lo siguiente *"(...) la administración perderá su competencia para pronunciarse, así como para proseguir la investigación, al momento de agotarse el término de la caducidad. Así, cualquier acto administrativo expedido una vez transcurrido el término de caducidad, será un acto emitido sin competencia y violatorio del artículo 38 del Código Contencioso Administrativo."*

En el mismo sentido, ha advertido el consejo de estado que *"este precepto legal refiriéndose a la caducidad - establece condiciones respecto a la oportunidad en el tiempo para el ejercicio de las potestades sancionatorias, de manera que, transcurrido el lapso establecido, las autoridades pierden competencia y por tanto, carecen de facultades para imponer sanciones"*

*Posición que ha venido mantenida por el consejo de Estado, así "(...) es la consecuencia del vencimiento del plazo legal fijado a la administración para investigar cuando se presente un hecho que pueda ocasionarla (...)"* La caducidad administrativa, se produce en sede administrativa y se traduce, en lo que respecta a la misma administración, en la pérdida de la competencia temporal.

*Además, alude la Corporación al referirse al citado artículo 38 de la siguiente forma, "(...) de manera general la caducidad es la facultad que otorga la ley a las entidades administrativas para sancionar a los particulares, cuando incurren en infracción del ordenamiento jurídico positivo. Para el efecto establece un término de tres (3) años, contados a partir del momento en que se produce el acto infractor para que la administración imponga la sanción, salvo que exista norma especial que regule en forma diferente"*

### **3. ANALISIS DE ANTECEDENTES Y MOTIVACION DE LA DECISION**

De conformidad con lo anterior este despacho comparte y acoge la posición del consejo de estado, la cual ha sido reiterada en múltiples sentencias así:

1. El término de caducidad para imponer una sanción administrativa debe contarse a partir de la fecha en que se produjo el último acto constitutivo de falta o infracción al régimen de obras previsto en las normas urbanísticas.

|  |   |
|--|---|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR   | No. Consecutivo<br>2-IPU10-202406-00047987                            |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE<br>POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: RESOLUCIONES /Código<br>Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

2. Que si dentro de los tres (3) años contados a partir del acto constitutivo de la falta o infracción a las normas urbanísticas, la administración municipal no ha proferido acto administrativo sancionatorio perderá la facultad para imponer una sanción al administrado.
3. Que si dentro de los tres (3) años contados a partir del acto constitutivo de la falta o infracción a las normas urbanísticas, la administración profirió acto administrativo sancionatorio, pero no ha realizado la notificación personal de dicho acto administrativo, la administración municipal pierda la facultad para imponer la sanción.

A lo anterior, en el expediente administrativo que contiene la investigación que nos ocupa, deberá tomarse como punto de partida para computar la caducidad de la facultad sancionatoria, la fecha en la cual se elaboró el auto que avoca conocimiento por parte de la inspección de policía, es así que dicho auto se profirió el 26 de diciembre de 2007, lo que nos indica que la administración municipal tenía como termino perentorio para imponer una sanción y notificarla personalmente al administrado, hasta 26 de diciembre de 2010, razón ante la cual es evidente que a la fecha opera la figura de caducidad.

Así las cosas y con el precedente señalado, las actuaciones adelantadas en el expediente que nos ocupa muestran que a la fecha no se ha proferido acto administrativo sancionatorio, razón por la cual no se interrumpió en ningún momento el computo del término de caducidad, por lo tanto en aplicación del artículo 38 del CCA, la administración le caduco la acción para sancionar al particular y por consiguiente, el tenor de lo analizado, se perdió la competencia para adelantar el trámite que se venía investigando, razón por la cual no hay otra vía diferente a la de decretar la caducidad sub-examine y ordenar el archivo de las presentes diligencias.

En mérito de lo expuesto, la inspección de policía urbana 10- Descongestión 02 del Municipio de Bucaramanga, de conformidad con la ley, en nombre y en ejercicio de la función de policía:

### RESUELVE

**PRIMERO: DECLARAR LA CADUCIDAD** de la facultad sancionatoria contemplada en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo dentro del procedimiento administrativo sancionatorio identificado con el radicado 12164 al propietario del predio o quien haga sus veces del predio ubicado en la carrera 9 No. 103 C - PAR Zona Verde No. 16 y al propietario de la casa ubicada en la calle 103 D No. 8 A - 41 Barrio Porvenir de esta ciudad, al momento de notificación del presente acto administrativo por lo expuesto a la parte motivada del presente proveído.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** el presente acto administrativo personalmente de conformidad con lo establecido en el artículo 44 del decreto ley 01 de 1984-Código Contencioso Administrativo, advirtiéndose que, en caso de no poder surtirse debidamente el trámite de notificación personal, este se realizara según lo consagrado en el artículo 45 ibídem, es decir, surtiéndose la notificación

|  |   |
|--|---|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR   | No. Consecutivo<br>2-IPU10-202406-00047987                            |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE<br>POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: RESOLUCIONES /Código<br>Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

por edicto, Por el termino de diez (10) días con inserción de la parte resolutive de la providencia, y/o con publicación en el tablero digital de la inspección de policía urbana 10 descongestión 02, en el siguiente link <https://www.bucaramanga.gov.co/inpeccion-de-polcia-urbana-10>.

**TERCERO: ADVERTIR Y EXHORTAR** a los jurídicamente interesados que, contra la presente decisión procede el recurso de REPOSICION y APELACION. El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque y el de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito. Los recursos deberán presentarse por escrito de conformidad con lo consagrado en el artículo 51 del Decreto Ley 01 de 1984, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la des fijación del edicto, o la publicación, según el caso. Transcurridos los términos sin que se hubieren interpuesto los recursos procedentes, la decisión quedara en firme.

**CUARTO: EJECUTORIADA LA PRESENTE DECISION**, previa la remisión del expediente a la Oficina de Archivo de Gestión REALIZAR LAS ANOTACIONES E INSERCIONES DE RIGOR en las bases de datos de la inspección de Policía Urbana 10 — Descongestión 02, así como adelantar la correspondiente actualización del estado del proceso en la Plataforma PRETOR — Sistema de información para las Inspecciones y Comisarias de Familia del Municipio de Bucaramanga

Notifíquese y cúmplase,



**JORGE ELIECER USCATEGUI ESPINDOLA**

Inspector de Policía Urbano  
Inspección Policía Urbana Nro. 10 Descongestión II

Proyectó JOSE ROMULO TARAZONA CARRILLO CPS

|   |  |
|---|--|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR  | No. Consecutivo<br><b>12164-URB</b>                                    |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: DERECHO PETICION /Código Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

|   |  |
|---|--|
| DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR  | No. Consecutivo<br><b>12164-URB</b>                                    |
| OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100 | SERIE/ Subserie: DERECHO PETICION /Código Serie/Subserie (TRD) 2100.71 |

**ALCALDÍA DE BUCARAMANGA  
SECRETARIA DEL INTERIOR  
INSPECCIÓN DE POLICÍA URBANA NRO. 10 DESCONGESTIÓN II**

**NOTIFICACIÓN POR AVISO  
RADICADO 12164 URB**

Bucaramanga, 26 de junio de 2024

El suscrito Inspector de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión II, adscrita a la Secretaria del Interior de la Alcaldía del Municipio de Bucaramanga, en cumplimiento de lo establecido en los incisos 2 y 3 del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, se permite NOTIFICAR POR AVISO, la **Resolución No 2-IPU10-202406-00047987** proferida el **31 de mayo de 2024** por medio de la cual se ordena declarar la caducidad de la acción y facultad sancionatoria, de conformidad con lo estipulado en el artículo 52 del código de procedimiento Administrativo y de lo contencioso Administrativo. con Rad: No. 12164 URB, asignado al predio ubicado en la carrera 9 No. 103c Par zona verde No. 16 Barrio Porvenir de la ciudad de Bucaramanga como quiera que la citación para notificación personal enviada a la dirección física registrada en el proceso, fue devuelta por la empresa de correo certificado 472 con observación "CERRADO"

**PUBLIQUESE** copia íntegra de la RESOLUCIÓN referida en el párrafo anterior en la página web de la Alcaldía de Bucaramanga [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co) y en un lugar de acceso al público de la Inspección de Policía Urbana Nro. 10 En Descongestión II por el término de cinco (5) días, con la ADVERTENCIA de que la NOTIFICACIÓN SE ENTENDERÁ SURTIDA al finalizar el día siguiente al retiro del aviso (inciso 2 artículo 69 C.P.A.C.A.) así como que contra la decisión adoptada PROCEDE el recurso de Reposición ante este Despacho y el recurso de Apelación ante el superior jerárquico, es decir ante la Secretaría del Interior, los cuales deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación.



**JORGE ELIECER USCATEGUI ESPINDOLA**  
Inspector de Policía Urbano  
Inspección de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión II