

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo 2-IPU10-202310-00093651
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICIA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie: RESOLUCIONES / Código Serie/Subserie (TRD) 2100.71 /



INSPEC

**CIÓN DE POLICIA URBANA Nro. 10 DESCONGESTIÓN II  
SECRETARÍA DEL INTERIOR MUNICIPAL  
ALCALDIA DE BUCARAMANGA**

NOTIFICACIÓN POR AVISO  
Bucaramanga, 28 de septiembre de 2023

El suscrito Inspector de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión de la Secretaría del Interior de la Alcaldía del Municipio de Bucaramanga, en cumplimiento de lo establecido en los incisos 2 y 3 del artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, se permite NOTIFICAR POR AVISO a la señora LUBBY MARIA PERUZ GUETE, "PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO JARDIN INFANTIL NUESTRA SEÑORA DE LOURDES", en su calidad de Infractora, de la Resolución 198 - 2021 proferida el 10 de diciembre de 2021 emanada por la INSPECCION DE POLICIA URBANA 10 DESCONGESTION II, dentro del Procedimiento Administrativo Sancionatorio Radicado 0074-2015 C.H.S, como quiera que la citación para notificación personal enviada a la dirección física fue devuelta con la constancia de que NO RESIDE.

La parte resolutive de dicho acto administrativo es del siguiente tenor:

*"(...) PRIMERO: DECLARAR LA CAUCIDAD DE LA FACULTADA SANCIONATORIA en el presente procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 0074-2015 del trámite de condiciones Higiénico Sanitarias, en la que aparece como contraventor el Establecimiento de Comercio con actividad comercial "JARDIN INFANTIL NUESTRA SEÑORA DE LOURDES" ubicado sobre la calle 24 # 7-40 del Barrio Girardot de la ciudad de Bucaramanga , a través de la señora Lubby Maria Pertuz identificada con cedula de ciudadanía Nro 32.532.432 de Medellin, su propietario y/o representante Legal actual al momento de notificación del presente proveído, como responsable de unas presuntas infracciones al Código Sanitario. Decisión que se adopta acorde a lo regulado en el artículo 52 de la ley 1437 de 2011, tal como fue expuesto en la parte motiva de esta providencia.*

*SEGUNDO: INDICAR la decisión adoptada en el artículo primero de la parte resolutive de este proveído, no es óbice a justificación para que la licorera zona de licores ubicada sobre la calle 24 # 7-40 del Barrio Girardot de la ciudad de Bucaramanga, radicado con infracciones sanitarias, en aras de prevenir riesgos a la salud pública.*

*TERCERO: ARCHIVAR ESTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO PARA EL RADICADO NÚMERO 0074-2015 una vez notificado y ejecutoriada presente decisión, realizando las inserciones de rigor en el sistema PRFTOR de la secretaría.*

Calle 26 N° 10 - 13 Centro Administrativo - Bucaramanga

Teléfono: 052-2524-1000

Correos: 052-2524-1000

Internet: www.bucaramanga.gov.co

Bucaramanga, Departamento de Santander, 2023



DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR

No. Consecutivo  
2-IPU10-202310-00093651

**GOBERNAR  
ES HACER**

OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA  
URBANAS Y RURALES  
Código TRD:2100

SERIE/Subserie: RESOLUCIONES /  
Código Serie/Subserie (TRD) 2100.71 /

interior  
de la alcaldía de Bucaramanga, así como en las bases de datos de la inspección de policía.

**PUBLIQUESE** copia íntegra de la RESOLUCIÓN 198-2021 en la página web de la Alcaldía de Bucaramanga [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co) y en un lugar de acceso al público de la Inspección de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión por el término de cinco (5) días, con la ADVERTENCIA de que la NOTIFICACIÓN SE ENTENDERÁ SURTIDA al finalizar el día siguiente al retiro del aviso (inciso 2 artículo 69 C.P.A.C.A.) así como que contra la decisión adoptada NO PROCEDEN los recursos contra los actos administrativos, es decir el recurso de Reposición y el recurso de Apelación, en razón a que se trata del ARCHIVO de un Procedimiento Administrativo Sancionatorio.

Atentamente,

**JORGE ELIECER USCATEGUI ESPINDOLA**  
Inspector de Policía Urbano  
Inspección de Policía Urbana Nro. 10 en Descongestión II

Proyectó: Elizabeth Medina Solano CPS.

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I

Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II

Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777

Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)

Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04



**ALCALDÍA DE BUCARAMANGA**

**SECRETARIA DEL INTERIOR**

**INSPECCION DE POLICIA URBANA NRO. 10 DESCONGESTIÓN**

<b>CONTRAVENCIÓN</b>	Violación a la Ley 09 de 1979 (por la cual se dictan Medidas Sanitarias)
<b>ESTABLECIMIENTO</b>	Jardín Infantil Nuestra Señora de Lourdes ✓
<b>NIT</b>	890.211.606-8 ✓
<b>REPRESENTANTE LEGAL</b>	Lubby María Pertuz Guete y/o quien haga sus veces ✓
<b>CÉDULA DE CIUDADANÍA</b>	32.532.432 de Medellín ✓
<b>DIRECCIÓN</b>	Calle 24 #7-40 del Barrio Girardot ✓
<b>RADICADO</b>	0074-2015, Condiciones Higiénico Sanitarias ✓

**RESOLUCIÓN NRO. 198  
(10 DE DICIEMBRE DE 2021)**

**POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA EN MATERIA ADMINISTRATIVA.**

El INSPECTOR DE POLICÍA URBANO NRO. 10 EN DESCONGESTIÓN, en ejercicio de la función de policía y de las facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas por la LEY 09 DE 1979 (por la cual se dictan Medidas Sanitarias), la RESOLUCIÓN 1618 DE 2010 del Ministerio de la Protección Social, que reglamenta parcialmente el DECRETO 2171 DE 2009 (por medio del cual se señalan medidas aplicables a las piscinas y estructuras similares de uso colectivo y de propiedad privada uninhabitacional y se dictan otras disposiciones), el DECRETO REGLAMENTARIO 554 DE 2015 DE LA LEY 1209 DE 2009 (por medio de la cual se establecen normas de seguridad en piscinas), y de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (LEY 1437 DE 2011), el DECRETO LEY 2106 DE 2019 por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

procedimientos innecesarios existentes en la administración pública) y demás normas y circulares concordantes, y teniendo en cuenta los siguientes:

#### HECHOS:

1. Que mediante oficio con número consecutivo 4393 de fecha 26 de agosto de 2015, informa la Secretaria de Salud y Ambiente, en visita técnica realizada por parte de funcionarios del grupo de inspección, vigilancia y control sanitario, al establecimiento de comercio ubicado sobre la calle 24 #7-40 del Barrio Girardot de la ciudad, a través del acta SB No. 44066 del 15 de julio de 2015, lo constatado así:

"Ubicado: calle 24 #7-40

Comuna: 04 occidental

Propiedad: Hermana Lubby María Pertuz

Ind y Cio: 32532432

*Se realizó visita técnica de inspección sanitaria al predio de la referencia para informar que las muestras de vigilancia tomadas por parte de la secretaria de salud municipal se encontraron por fuera de los límites permitidos de la calidad microbiológica del agua de uso recreativo permitidos por la normatividad vigente resolución 618 de 2010, razón por la cual se procede a aplicar medida de seguridad cumpliendo con la exigencia del plan de mejoramiento por parte de la secretaria de salud." /*

2. De acuerdo a lo anterior, la administración municipal dio inicio de apertura a las correspondientes averiguaciones preliminares. /
3. Que como resultado de las averiguaciones preliminares, el despacho de la Inspección de Salud y Aseo considera que existen méritos para adelantar el presente procedimiento sancionatorio, y avoca el conocimiento de los hechos y formula pliego de cargos bajo la partida número 0074, fechado 29 de septiembre de 2015. /

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04



4. El auto de conocimiento y cargos 0074-2015 se comunicó personalmente a la señora Ana Bernarda Prada Ochoa identificada con cédula de ciudadanía número 28'377.348 el día 02 de marzo de 2016.
5. El día 03 de marzo de 2016, la señora Ana Bernarda Prada Ochoa allegó al Despacho, diligencia de descargos. Además, anexó la documentación pertinente que la acredita como representante legal del establecimiento para la época.
6. Que revisado el expediente de manera íntegra es posible avizorar que a la fecha el fenómeno jurídico de la caducidad contemplado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, ha operado.

**CONSIDERACIONES PARA DECIDIR,**

• **SOBRE LA NORMATIVIDAD DEL PROCEDIMIENTO POLICIVO POR INFRACCIONES A LAS CONDICIONES HIGIENICO SANITARIAS**

Que la Ley 09 de 1979, como norma especial en el territorio nacional y por tanto de aplicación prevalente en lo relacionado a Medidas Sanitarias, previó en su artículo 577 y siguientes, el marco sustantivo y procesal aplicable en materia sancionatoria por la infracción de las disposiciones contenidas en el mismo Código Sanitario y en las normas locales que lo desarrollan.

Que el artículo 98 del Decreto Ley 2106 de 2019 modificó el artículo 577 de la Ley 9 de 197, el cual quedó así:

*“La autoridad competente iniciará **proceso sancionatorio** en los casos que evidencie una presunta **infracción o violación al régimen sanitario**. Cuando se trate de productos, establecimientos y/o servicios catalogados de bajo riesgo, la apertura del proceso solo se hará cuando además de evidenciar la presunta infracción, existan indicios frente a la*

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73.04

*liberación del producto en el mercado o se haya determinado el incumplimiento de las medidas sanitarias de seguridad.*

*Para efectos de clasificar un producto, establecimiento y/o servicio de bajo riesgo, deberán ser atendidos los criterios, normas y reglamentos formulados a nivel nacional y adaptados a nivel territorial.*

*La entidad encargada de hacer cumplir las disposiciones sanitarias impondrá, **mediante acto administrativo**, alguna o algunas de las siguientes sanciones, según la gravedad del hecho:*

- a. Amonestación;*
- b. Multas sucesivas hasta por una suma equivalente a 10.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes;*
- c. Decomiso de productos;*
- d. Suspensión o cancelación del registro o de la licencia, y*
- e. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio respectivo.”*

*(Subrayado y negrita por fuera del original)*

Que el Decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo, fue derogado por el artículo 309 de la Ley 1437 de 2011, el cual entró a regir a partir del 2 de julio del año 2012.

Que el artículo 308 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo<sup>1</sup>, señala:

*“este código solo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren **con posterioridad a la entrada en vigencia**.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente Ley seguirán rigiéndose y **culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.**”* (Subrayado y negrita por fuera del original)

<sup>1</sup> Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

**GOBERNAR  
ES HACER**

... está claro que el procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 74-2015 y que corresponde al caso sometido a estudio, se inició bajo el régimen contemplado en la Ley 1437 de 2011, debiéndose culminarlo bajo lo regulado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### **SOBRE EL CONTEO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA EN ASUNTOS DE CONDICIONES HIGIENICO SANITARIAS**

El régimen sancionador dentro del ordenamiento Jurídico Colombiano, encuentra su fundamento constitucional en el Artículo 29 de nuestra Carta Política, que dispone la aplicación del debido proceso a toda clase de actuaciones administrativas, en virtud del artículo 29 de la Constitución que establece: *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante el juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, imparcialidad, imparcialidad y publicidad, y en especial los principios procesales de eficacia, economía, y celeridad, bajos los supuestos de rapidez y simplicidad procedimental.

Anterior, significa que deben evitarse dilataciones, complicaciones, costos excesivos o muchos trámites administrativos, consiguiendo así principalmente el mayor resultado con el mínimo de actividades de la administración pública, buscando optimizar y simplificar los procedimientos y la solución de litigios, así como de concretar las etapas esenciales y cada una de ellas militadas al término perentorio fijado por la norma.

que así que frente al poder del Estado, consistente en imponer medidas que mantengan un orden social justo, existen lineamientos que conllevan a que las acciones restrictivas y sancionatorias que se encuentren en cabeza de autoridad competente, deberán desarrollarse bajo unos parámetros de eficiencia y control, enfrentándose a un límite o estado perentorio que se hará aplicable en el evento en que transcurra un lapso de tiempo sin que se profiera una decisión de fondo debidamente notificada.

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICÍA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

Que teniendo como antecedente más inmediato de la caducidad de la facultad sancionatoria, el artículo 38 del Decreto 01 de 1984 (antiguo Código Contencioso Administrativo), precedente de lo establecido por la Ley 1437 de 2011 en su artículo 52; esta figura ha sido ampliamente estudiada y analizada a través de diferentes manifestaciones jurisprudenciales, entre las cuales se evidencia lo manifestado por el H. Consejo de Estado, quien en reiteración a su posición, mediante providencia del 23 de Junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, precisó:

*“(…) Pues bien, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que, salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanción caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, por lo tanto, el termino se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor (…)”*

Que respecto de la caducidad tanto en lo legal como en lo jurisprudencial salvo la norma aplicable la figura sigue conservando su esencia y el termino para su aplicación, y atendiendo a que la presunta conducta conocida por esta despacho tuvo lugar estando vigentes las normas mencionadas, según lo expuesto en el acápite de los antecedentes, la aplicación de la caducidad de la facultad sancionatoria es la actualmente prevista por el artículo 52 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, el cual a su tenor literal prevé:

*“Artículo 52. Caducidad de la facultad sancionatoria. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiere ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado. (...) Cuando se trate de un hecho o conducta continuada, este término se contará desde el día siguiente a aquel en que cesó la infracción y/o la ejecución. La*

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código		SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04
<b>Subproceso:</b> 2200		

**GOBERNAR  
ES HACER**

*sanción decretada por acto administrativo prescribirá al cabo de cinco (5) años contados a partir de la fecha de la ejecutoria.”*

Que bajo ese orden de ideas, la caducidad es una institución de orden público a través de la cual el legislador estableció un plazo máximo para el ejercicio de la facultad sancionatoria de la administración que tiene como finalidad armonizar los derechos constitucionales de sus administrados, en otras palabras, definida así mismo por la Alta Corte en Sentencia 0-401 de 2010 como *“La caducidad es una institución jurídico procesal a través de la cual, el legislador, en uso de su potestad de configuración normativa, limita en el tiempo el derecho que tiene toda persona de acceder a la jurisdicción con el fin de obtener pronta y cumplida justicia, y su fundamento se halla en la necesidad que tiene el conglomerado social “(...) de obtener seguridad jurídica, para evitar la paralización del tráfico jurídico.”*

Asimismo, el Alto Tribunal indica que la potestad sancionadora se encuentra sujeta a términos de prescripción, bajo el entendido de que la misma no puede quedar indefinidamente abierta, y los procedimientos que se adelanten hasta llegar a una sanción deben darse en un plazo de tiempo demarcado por un plazo de caducidad, lo que garantiza el cumplimiento de los principios constitucionales de seguridad jurídica, debido proceso y eficiencia administrativa, como se pone de presente en Sentencia 0-401 de 2010 al expresar: *“La obligación de adelantar las investigaciones sin dilaciones injustificadas, como parte del debido proceso, se aplica a toda clase de actuaciones, por lo que la justicia impartida con prontitud y eficacia no sólo debe operar en los procesos penales -criminales-, sino en los de todo orden, administrativos, contravencionales, disciplinarios, policivos, etc., de forma tal que la potestad sancionatoria no quede indefinidamente abierta, y su limitación en el tiempo con el señalamiento de un plazo de caducidad para la misma, constituye una garantía para la efectividad de los principios constitucionales de seguridad jurídica y prevalencia del interés general, además de cumplir con el cometido de evitar la paralización del proceso administrativo y, por ende, garantizar la eficiencia de las actuaciones administrativas. Así las cosas, el principio de caducidad hace parte de la configuración de la potestad sancionatoria en la medida en que (...) los particulares no pueden quedar sujetos de manera indefinida a la puesta en marcha de los instrumentos sancionatorios”.*

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
 Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
 Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
 Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
 Código Postal: 680006  
 Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<p>PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO</p>	<p>Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021</p>
<p>Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200</p>	<p>SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04</p>

GOBERNACIÓN  
ES  
HE

Entonces, en vigencia del CPACA, se concluye que:

- I) El término de tres años para la caducidad de la facultad sancionatoria se cuenta desde la ocurrencia de la conducta u omisión que pudiere ocasionar la infracción. En ese plazo el acto administrativo que impone la sanción debe estar notificado. Sin embargo, cuando se trate de un hecho o una conducta continuada, este término se contará desde el día siguiente a aquel en que cesó la infracción y/o la ejecución
- II) La caducidad del acto sancionatorio se entiende suspendida una vez se notifica el acto sancionatorio que define el proceso administrativo.
- III) El acto sancionatorio es diferente de los actos que resuelven los recursos, los cuales deberán ser decididos en un término de un (1) año contado a partir de su debida y oportuna interposición so pena de pérdida de competencia; que el recurso se entienda resuelto a favor del recurrente y la responsabilidad patrimonial y disciplinaria del funcionario que omitió resolver en tiempo<sup>2</sup>

Finalmente, es dable exponer que la caducidad de la facultad sancionatoria puede ser declarada de oficio (Sentencia C-227-2009) toda vez que:

*“...tanto la prescripción como la caducidad son fenómenos de origen legal cuyas características y efectos debe indicar el legislador; estas figuras procesales permiten determinar con claridad los límites para el ejercicio de un derecho. En virtud de la prescripción, en su dimensión liberatoria, se tiene por extinguido un derecho que, por no haberse ejercitado, se puede presumir que el titular lo ha abandonado; por ello en la prescripción se tiene en cuenta la razón subjetiva del no ejercicio, o sea la negligencia real o supuesta del titular. En tanto que la figura procesal de la caducidad ha sido entendida como el plazo perentorio y de orden público fijado por la ley, para el ejercicio de una acción o un derecho, que transcurre sin necesidad de alguna actividad por parte del juez o*

<sup>2</sup> Corte Constitucional en Sentencia C-875 de 2011 M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

**GOBERNAR  
ES HACER**

*de las partes en un proceso jurídico. La caducidad es entonces un límite temporal de orden público que no se puede renunciar y que debe ser declarada por el juez oficiosamente (...).*

Bajo los anteriores parámetros se resolverá el caso concreto.

## DEL DEBIDO PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO

El procedimiento administrativo sancionatorio debe tramitarse conforme a las garantías propias del debido proceso<sup>3</sup> consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política y los principios constitucionales de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, entre otros.

Entre las garantías, se resalta el deber de las autoridades para resolver la situación jurídica de quien es investigado dentro **los plazos razonables** dispuestos legalmente por cuanto la administración tiene el deber de actuar con diligencia en sus investigaciones sancionadoras. Así lo señaló la Corte Constitucional en la sentencia C-181 de 2002, al precisar:

*“...dentro de dichas garantías [en referencia al debido proceso] se encuentra el derecho a recibir una pronta y oportuna decisión por parte de las autoridades – no solo las jurisdiccionales sino las administrativas – lo que se traduce en el derecho a ser juzgado en un proceso sin dilaciones injustificadas.*

*Más allá de las consideraciones sobre el incumplimiento de los términos procesales, la jurisprudencia constitucional ha subrayado la importancia que tiene para la conservación de las garantías superiores, el señalamiento de etapas claras y precisas dentro de las cuales se desarrollen los procesos. Este cometido, a los ojos de la doctrina constitucional,*

<sup>3</sup>El debido proceso se ha definido como “el conjunto de garantías que buscan asegurar a los interesados que han acudido a la administración pública o ante los jueces una recta y cumplida decisión sobre sus derechos (Sentencia C-339 de 1996 M.P. Julio Cesar Ortiz Gonzáles

*es requisito mínimo para una adecuada administración de justicia (arts. 228 y 229 C.P.) y elemento necesario para preservar la seguridad jurídica de los asociados."*

#### • DEL CASO EN PARTICULAR – INVESTIGACIÓN 0074-2015 C.H.S.

Ahora bien, atendiendo las ideas expuestas y descendiendo al caso subjudice, se colige que a la fecha de hoy es claro que la actuación administrativa sancionatoria no se llevó a cabo dentro del término legal, puesto que no se expidió el correspondiente acto administrativo que decidiera de fondo el objeto de la litis y en consecuencia tampoco se surtió debidamente el trámite de notificación dentro de los 3 años contados a partir del hecho, conducta u omisión que ocasionó el inicio del procedimiento, tal como se encuentra previsto en el artículo 52 del CPACA, y en caso de hacerlo ahora, resultaría en un mayor desgaste para la administración, conduciendo a inocuidades o a la ineficacia jurídica, razón por lo que es un imperativo categórico declarar la caducidad de la facultad sancionatoria.

En mérito de lo expuesto y sin más consideraciones, la Inspección de Policía Urbana número 10 en calidad de Descongestión adscrita a la secretaria del interior de la alcaldía de la ciudad de Bucaramanga, en uso de su función de policía y por autoridad de la Ley,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO:** DECLARAR LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA en el presente procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 0074-2015 del trámite de Condiciones Higiénico Sanitarias, en la que aparece como contraventor el Establecimiento de Comercio con actividad comercial "JARDÍN INFANTIL NUESTRA SEÑORA DE LOURDES IDENTIFICADO" con NIT

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO		Nro. CONSECUTIVO Resolución 198-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04	



890.211.606-8 ubicado sobre la Calle 24 #7-40 del Barrio Girardot de la ciudad de Bucaramanga, a través de la señora Lubby María Pertuz Guete identificada con cédula de ciudadanía Nro. 32.532.432 de Medellín, su propietario y/o representante legal actual al momento de notificación del presente proveído, como responsable de unas presuntas infracciones al Código Sanitario. Decisión que se adopta acorde a lo regulado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011, tal como fue expuesto en la parte motiva de esta providencia. ✓

**ARTÍCULO SEGUNDO:** INDICAR que la decisión adoptada en el artículo primero de la parte resolutive de este proveído, no es óbice o justificación para que el Jardín Infantil Nuestra Señora de Lourdes identificado con NIT 890.211.606-8 ubicado sobre la Calle 24 #7-40 del Barrio Girardot de la ciudad de Bucaramanga, a través de su propietario y/o representante legal actual al momento de notificación del presente proveído, cumpla con la calidad microbiológica para el agua de uso recreativo, realizando limpieza y desinfección al estanque de la piscina y tratamiento al agua, en aras de prevenir riesgos a la salud pública. ✓

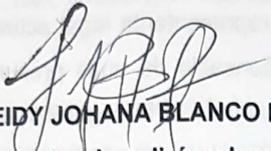
**ARTÍCULO TERCERO:** NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE la presente providencia advirtiendo que contra la decisión aquí adoptada procede el recurso de Reposición ante este Despacho y el recurso de Apelación ante el superior jerárquico – Secretaria del Interior Municipal – los cuales deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación en los términos del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011. ✓

**ARTÍCULO CUARTO:** ARCHIVAR ESTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CON EL RADICADO NÚMERO 0074-2015 trámite de Condiciones Higiénico Sanitarias, una vez notificada y ejecutoriada la presente decisión de fondo, realizando las inserciones de rigor en el sistema PRETOR de la secretaria del interior de la alcaldía de Bucaramanga, así como en las bases de datos de la inspección de policía.

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)

Notifíquese y cúmplase,

  
**LEIDY JOHANA BLANCO RIVERA**  
inspector de policía urbano

Inspección de Policía Urbana Nro. 10 Descongestión

Proyectó: Jhon Fdo. Tapias Bautista – abogado cps

**NOTIFICACIÓN PERSONAL:** en la fecha que aparece al pie de la firma, de acuerdo con lo ordenado en el artículo 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, notifico en forma personal al interesado el contenido de la resolución 198-2021 de fecha 10 de diciembre de 2021, a quien además se le hace entrega de copia íntegra, autentica y gratuita de la misma.

**NOTIFICADO(A)**

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia