

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR		No. Consecutivo <b>119-2022</b>
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD 2100	SERIE/Subserie: RESOLUCIONES / Código Serie/Subserie (TRD) 2000.71 /	

**ALCALDÍA DE BUCARAMANGA  
SECRETARIA DEL INTERIOR  
INSPECCIÓN DE POLICÍA URBANA No. 10 – DESCONGESTION 2**

**RESOLUCIÓN No. 119-2022**

*Por medio de la cual se declara la Caducidad y el Archivo Definitivo dentro un Procedimiento Administrativo Sancionatorio*

Treinta (30) de noviembre de 2022

IDENTIFICACIÓN DEL EXPEDIENTE	
Infracción Normatividad	Ley 388 de 1997 Ley 810 de 2003
Procedimiento	Art. 47 Ley 1437 de 2011 – C.P.A.C.A. Procedimiento administrativo Sancionatorio
Radicado	20056-16
Dirección	Calle 51 con carrera 18 esquina
Barrio	La Concordia
Propietario	Celino Peláez Gálvez
Cédula	N/A

El Inspector de Policía Urbano Nro. 10 – Descongestión 2 en uso de sus facultades legales, y especialmente las conferidas por la Ley 388 de 1997 [Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones.] la Ley 810 de 2003 [Por medio de la cual se modifica la Ley 388 de 1997 en materia de sanciones urbanísticas y algunas actuaciones de los curadores urbanos y se dictan otras disposiciones.] la Ley 1437 de 2011 [Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.] y demás normatividad concordante y complementaria, procede a decidir sobre el presente asunto, basándose en los siguientes:

**HECHOS**

Que, la actuación administrativa, se inició con ocasión al GDT 1682 de fecha 29 de abril de 2016, remitido por la Secretaría de Planeación, informando lo evidenciado en inspección ocular realizada al predio ubicado en la Calle 51 con carrera 18 esquina de Bucaramanga, donde se instató que: *1. Al momento de la visita se evidenció que a construcción de un edificio el cual consta de cinco (5) pisos no cumple con el aislamiento posterior y en las culatas se observa oscuridad de vista. 2. Se solicitó la respectiva documentación como Licencia de construcción, forma urbana y Planos aprobados, los cuales no presentaron. No tiene valla informativa.*

Que, del resultado de las averiguaciones preliminares, la Inspección Control Urbano y Ornato estableció que existieron méritos para adelantar un procedimiento administrativo sancionatorio por violación a la Ley 388 de 1997 y Ley 810 de 2003 normas sobre planificación territorial y sanciones urbanísticas, motivo por el que se formularon cargos mediante auto que avoca

conocimiento de los hechos, de fecha 02 de agosto de 2016. El asunto quedó radicado bajo el No. 20056-16.

3. El día 02 de agosto de 2016, la Inspección Control Urbano y Ornato I, remitió comunicación para surtir el trámite de notificación personal de la apertura del procedimiento administrativo, requiriendo al propietario del predio, a fin de notificarle el proveído y así ejercer su derecho de defensa y contradicción, mediante diligencia de descargos.

4. Que, revisado la totalidad del expediente policivo, no se evidencia dentro del mismo otras actuaciones procesales de mayor relevancia, observándose que a la fecha transcurridos más de seis (6) años de tener conocimiento de las acciones que se constituyeron como presuntas violaciones a las normas urbanísticas, la administración municipal en cabeza de las inspecciones de policía que ejercen vigilancia e inspección de control de obra, una vez avocado el conocimiento de los hechos y formulado cargos, no ha proferido una decisión de fondo, motivo por el que se avizora que ha operado el fenómeno jurídico de la caducidad de la facultad sancionatoria.

5. Que, sobre la caducidad de la facultad sancionatoria, el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 - C.P.A.C.A, consagró: *ARTÍCULO 52. Caducidad de la facultad sancionatoria. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiese ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado (...).*

6. Que, conforme a lo expuesto, es viable por parte de este Despacho, proceder a decretar la caducidad de la facultad sancionatoria estipulada en el artículo 52 ibídem dentro de la presente actuación administrativa, atendiendo también a la calidad de Descongestión de expediente policivos con anterioridad a la entrada en vigencia de la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana) que ostenta esta Inspección de Policía y en vista que última actuación procesal que reposa data desde el 04 de agosto de 2016.

Con base a los hechos expuestos, se atenderán las siguientes:

#### CONSIDERACIONES JURÍDICAS,

- **DEL CASO EN PARTICULAR: LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA RADICADO BAJO EL No. 20056-16.**

El presente procedimiento administrativo se adelantó conforme a lo estipulado en el capítulo del título III de la Ley 1437 de 2011 – C.P.A.C.A, procedimiento administrativo sancionatorio, razón a que los hechos que dieron inicio a la actuación administrativa son del 29 de abril de 2016.

Ahora bien, el Artículo 308 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y lo Contencioso Administrativo – C.P.A.C.A.) que comenzó a regir a partir del 02 de julio de 2016 señala:



DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR	No. Consecutivo <b>119-2022</b>
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD: 2100	SERIE/Subserie: RESOLUCIONES / Código Serie/Subserie (TRD) 2000.71 /

**GOBERNAR  
ES HACER**

*"este código solo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauran con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente Ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior."*

Que así mismo, el Artículo 239 de la Ley 1801 de 2016, establece que:

*"los procedimientos por contravenciones al régimen de policía, así como los procedimientos administrativos sustituidos por la presente Ley, que a la fecha de la entrada en vigencia de la misma se estén surtiendo, serán adelantados hasta su finalización, conforme a la legislación vigente a la fecha de ocurrencia de los hechos que motivaron su iniciación."*

Que, está claro que el procedimiento administrativo radicado bajo el No. 20056-16 y que corresponde al caso sometido a estudio, se inició bajo el régimen jurídico previsto en la Ley 1437 de 2011, debiéndose culminarlo bajo el regulado en el C.P.A.C.A.

#### **CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS PREVISTA EN EL CODIGO CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO – C.P.A.C.A.**

La corte constitucional (sentencia C875 de 2011 M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub) puso de presente que el procedimiento administrativo sancionador está en titularidad del Estado y ha sido definido por la jurisprudencia de esa Corporación (Sentencia C-194 de 1998) como un instrumento de autoprotección que asigna competencias a la administración pública para imponer sus propios funcionarios y a los particulares el acatamiento, inclusive por medios punitivos, de determinado comportamiento con el fin de realizar los fines constitucionales.

por lo anterior, el procedimiento administrativo sancionatorio debe tramitarse conforme a las garantías propias del debido proceso<sup>1</sup> consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política y principios constitucionales de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, entre otros. Entre las garantías, se resalta el deber de las autoridades para resolver la situación jurídica de quien investigado dentro **los plazos razonables** dispuestos legalmente por cuanto la administración tiene el deber de actuar con diligencia en sus investigaciones sancionadoras. Así lo señaló la Corte Constitucional en la sentencia C-181 de 2002, al precisar:

*"Dentro de dichas garantías [en referencia al debido proceso] se encuentra el derecho a recibir una pronta y oportuna decisión por parte de las autoridades – no solo las*

<sup>1</sup> Debido proceso se ha definido como "el conjunto de garantías que buscan asegurar a los interesados que han acudido a la administración pública o ante los jueces una recta y cumplida decisión sobre sus derechos (Sentencia C-339 de 1996 M.P. Julio Cesar Trujillo)".

DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR		No. Consecutivo <b>119-2022</b>
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICIA URBANAS Y RURALES Código TRD:2100	SERIE/Subserie: RESOLUCIONES / Código Serie/Subserie (TRD) 2000.71 /	

GOBERNAR  
ES HACER

del recurrente y la responsabilidad patrimonial y disciplinaria del funcionario que omitió resolver en tiempo

Por último, es dable exponer que la caducidad de la facultad sancionatoria puede ser declara de oficio (Sentencia C-411 de 2011 M.P. Mauricio Gonzáles Cuervo) toda vez que:

*"Se ha entendido entonces, que la caducidad debe ser objeto de pronunciamiento judicial oficioso cuando aparezca establecido dentro de la actuación procesal, aunque no se descarta que pueda ser declarada por requerimiento de parte. Así las cosas, la caducidad producen extinción de derecho a la acción judicial; en el evento que se deje transcurrir los plazos fijados por la ley en el derecho termina sin que pueda alegarse excusa para revivirlos. Dichos plazos se constituyen soporte fundamental y garantía esencial para la seguridad jurídica y el interés general (...)"*. (Subrayado propio)

Ahora bien, atendiendo las ideas expuestas y descendiendo al caso subjudice, es claro que la actuación administrativa sancionatorio no se llevó a cabo dentro del término legal puesto que no se expidió, ni notificó acto sancionatorio dentro de los 3 años contados a partir del acto que ocasionó el inicio del procedimiento, esto es, desde el 02 de agosto de 2016, fecha en la se avocó conocimiento, por ello la facultad sancionatoria caducó el 03 de agosto de 2019.

#### **DEL ARCHIVO DE LOS EXPEDIENTES EN LOS PROCESOS ADMINISTRATIVOS SANCIONADORES. ART. 47 DEL C.P.A.C.A.**

En virtud del principio de *celeridad*, las autoridades tendrán el impulso oficioso de los procedimientos y conforme al principio de *eficacia* se deberá tener en cuenta que los procedimientos deben lograr su finalidad.

Descendiendo al caso sub examine, se tiene que la administración tuvo conocimiento de los hechos que presuntamente se constituían como violatorios a las normas urbanísticas desde el 29 de abril de 2016 mediante GDT 1682 de fecha 29 de abril de 2016 y posteriormente, avocó conocimiento de los hechos y formuló cargos mediante auto de fecha 02 de agosto de 2016, lo quiera que de cualquier manera han transcurrido más de tres (3) años desde producido el hecho que pudo ocasionar la imposición de sanciones.

En consecuencia, procede el archivo definitivo del procedimiento administrativo sancionatorio, y como norma que nos permite integrar a la práctica la labor jurídica a realizar, vamos mencionar el Artículo 267 del Decreto 01 de 1984 – C.C.A, el cual preceptúa:  
**ARTICULO 267. ASPECTOS NO REGULADOS:** *En los aspectos no contemplados en este código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la jurisdicción en lo Contencioso*

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia



*Administrativo. Según la Jurisprudencia concordante, las "actuaciones que se adelanten después del 25 de junio de 2014, se ceñirán a las normas del Código General del Proceso, en lo pertinente."*

Que, para complementar lo mencionado, se encuentra amparo bajo el Artículo 122 del Código General Del Proceso, en el que se dispone: *"El expediente de cada proceso concluido se archivará conforme a la reglamentación que para tales efectos establezca el Consejo Superior de la Judicatura, debiendo en todo caso informar al juzgado de conocimiento el sitio del archivo. La oficina de archivo ordenará la expedición de las copias requeridas y efectuará los desgloses del caso."*

En concordancia con los hechos y consideraciones expuestas, esta Inspección de Policía, considera viable decretar la caducidad de la facultad sancionatoria y en consecuencia el archivo definitivo del Procedimiento Administrativo Sancionatorio radicado bajo el No. 20056-16 de fecha 02 de agosto de 2016.

En mérito de lo expuesto, la Inspección de Policía Urbana Nro. 10 – Descongestión 2 del Municipio de Bucaramanga, de conformidad con la Ley, en nombre y en ejercicio de la Función de Policía:

#### RESUELVE:

**PRIMERO:** DECRETAR LA CADUCIDAD conforme al Artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 – C.P.A.C.A. dentro del presente Procedimiento Administrativo radicado bajo el No. 20056-16 avocado el 02 de agosto de 2016, investigación administrativa adelantada por violación a la Ley 388 de 1997 y Ley 810 de 2003 [Normas sobre planificación territorial y sanciones urbanísticas en contra del predio ubicado sobre la CALLE 51 CON CARRERA 18 ESQUINA DEL BARRIO LA CONCORDIA – Bucaramanga, a través de su propietario: CELINO PELÁEZ y/o su QUIEN HAG/ SUS VECES AL MOMENTO DE NOTIFICACIÓN ACTUAL DEL PRESENTE PROVEÍDO y en consecuencia, DECRETAR EL ARCHIVO DEFINITIVO DE LAS DILIGENCIAS, por lo expuesto en la parte motiva del presente proveído.

**SEGUNDO:** SURTIR EL TRÁMITE DE NOTIFICACIÓN del presente acto administrativo personalmente de conformidad con el artículo 67 de la Ley 1437 de 2011 – C.P.A.C.A. remitiendo citación para que comparezca a la diligencia de notificación personal, ADVIRTIENDO que, si no pudiere hacerse la notificación personal al cabo de los cinco (5) días del envío de la citación, esta se hará por medio de aviso o vía web en la sección El Atril de la Secretaría del Interior de la Página Web de la Alcaldía de Bucaramanga, acompañado de copia íntegra del acto administrativo. Indicará la fecha del acto que se notifica, la autoridad que lo expidió, los recursos que legalmente proceden, las autoridades ante quienes deben interponerse, los plazos



DEPENDENCIA: SECRETARIA DEL INTERIOR		No. Consecutivo <b>119-2022</b>
OFICINA PRODUCTORA: ÁREA DE INSPECCIONES DE POLICÍA URBANAS Y RURALES Código TRD 2100	SERIE/Subserie: RESOLUCIONES / Código Serie/Subserie (TRD) 2000.71 /	

GOBERNAR  
ES HACER

respectivos y la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al de la entrega del aviso en el lugar de destino, así como que

**TERCERO:** INFORMAR a los jurídicamente interesados que, contra la presente decisión procede el recurso de REPOSICIÓN ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque y el de APELACIÓN para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito. Los recursos deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Transcurridos los términos sin que se hubieren interpuesto los recursos procedentes, la decisión quedará en firme.

**CUARTO:** EJECUTORIADA LA PRESENTE DECISIÓN, previa a la remisión del expediente a la Oficina de Archivo de Gestión, REALIZAR LAS ANOTACIONES E INSERCCIONES DE RIGOR en las bases de datos de la Inspección de Policía Urbana Nro. 10 – Descongestión 2, así como adelantar la correspondiente actualización del estado del proceso en la Plataforma PRETOR – Sistema de información para las Inspecciones y Comisarias de Familia del Municipio de Bucaramanga.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE.

**JORGE ELIÉCER USCÁTEGUI ESPÍNDOLA**  
Inspector de Policía Urbano  
Inspección de Policía Urbana 10 – Descongestión 2  
Email: [ins.policia.urbana10des@bucaramanga.gov.co](mailto:ins.policia.urbana10des@bucaramanga.gov.co)  
Tel: 6337000 – Ext. 334

Proyectó: Julián Andrés Ortiz Gaitán – Abogado CPS

HA

D y

pu

istr

niti

ue,

ción

rior

de

s re

os

vo, E-

32, E-

7000

carar

intanc

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia