

PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 192-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73.04

**GOBERNAR  
ES HACER**

## ALCALDÍA DE BUCARAMANGA

### SECRETARIA DEL INTERIOR

#### INSPECCION DE POLICIA URBANA NRO. 10 DESCONGESTIÓN

<b>CONTRAVENCIÓN</b>	Violación a la Ley 140 de 1994 (Por la cual se reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional)
<b>CONTRAVENTOR</b>	METROVIA ✓
<b>CÉDULA</b>	No se relaciona
<b>DIRECCIÓN</b>	Diagonal 15 No. 55-55 ✓
<b>RADICADO</b>	0015-2015, Publicidad Exterior Visual ✓

### RESOLUCIÓN NRO. 192

(30 DE NOVIEMBRE DE 2021)

#### POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA EN MATERIA ADMINISTRATIVA.

El INSPECTOR DE POLICÍA URBANO NRO. 10 EN DESCONGESTIÓN, en ejercicio de la función de policía y de las facultades constitucionales y legales, en especial de las conferidas por la Ley 140 de 1994, el Decreto 0076 de 2014, el Acuerdo Municipal 011 de 2014 y de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011) demás normas y circulares concordantes, y teniendo en cuenta los siguientes:

#### HECHOS:

- Mediante oficio con número consecutivo 3424 de fecha 09 de julio de 2015, informa la secretaria de Salud y Medio Ambiente de Bucaramanga, que se realizó inspección y vigilancia en el municipio y se constata la existencia de un elemento publicitario tipo valla convencional ubicado en la diagonal 15 No. 55-55 de propiedad de la empresa METROVIA de la ciudad de Cali, cuya dirección es calle 10 No. 29-10 Yumbo- valle del cauca (Folio 1). Fueron informadas las infracciones así: ✓
- De acuerdo a lo anterior, la administración municipal dio inicio de apertura a las correspondientes averiguaciones preliminares.

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

3. Que, como resultado de las averiguaciones preliminares, el despacho de la inspección de salud y aseo considera que existen méritos para adelantar el presente procedimiento sancionatorio, y avoca el conocimiento de los hechos y formula pliego de cargos bajo la partida número 015 de 2015, fechado 24 de julio de 2015 (Folios 2 y 3). Comunicado personalmente el 09 de noviembre de 2015 (folio 6).
4. Que revisado el expediente de manera íntegra es posible avizorar que a la fecha el fenómeno jurídico de la caducidad contemplado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, ha operado.

#### CONSIDERACIONES PARA DECIDIR,

##### • SOBRE LA NORMATIVIDAD DEL PROCEDIMIENTO POLICIVO POR INFRACCIONES A LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

Que la Ley 140 de 1994, como norma especial en el territorio nacional y por tanto de aplicación prevalente sobre la publicidad exterior visual, previó en sus artículos 12 y 13 y hasta la derogatoria de los mismos por el artículo 242 de la Ley 1801 de 2016<sup>1</sup> (en vigor desde el 29 de enero de 2017), el marco sustantivo y procesal aplicable en materia sancionatoria por la infracción de las disposiciones contenidas en la misma Ley 140 de 1994 y en las normas locales, incluyendo el Decreto 0076 de 2014 y el Acuerdo Municipal 011 de 2014, que la desarrollan.

Que el Decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo, fue derogado por el artículo 309 de la Ley 1437 de 2011, el cual entró a regir a partir del 2 de julio del año 2012.

Que el artículo 308 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo<sup>2</sup>, señala:

*“este código solo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauran con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente Ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior.”*

<sup>1</sup> Código nacional de seguridad y convivencia ciudadana

<sup>2</sup> Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo



PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 192-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

**GOBERNAR  
ES HACER**

Que el artículo 242 de la Ley 1801 de 2016<sup>3</sup>, derogó lo contemplado en el artículo 13 de la Ley 140 de 1994.

Que a la fecha, frente a las infracciones a la normatividad sobre publicidad exterior visual cometidas después de la entrada en vigor del código nacional de policía y convivencia, o de aquellas que aún cometidas con anterioridad no se hubiese emprendido actuación sancionatoria con arreglo a la Ley 140 de 1994 antes de la entrada en vigor del mismo código, el proceso contravencional a seguir que sustituyó al previsto en dicha Ley, es el consagrado en la Ley 1801 de 2016.

Que está claro que el procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 0005-2016 y que corresponde al caso sometido a estudio, se inició bajo el régimen jurídico anterior a la Ley 1801 de 2016, debiéndose culminarlo bajo el regulado en la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo)

#### **SOBRE EL CONTEO DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA EN ASUNTOS DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:**

El régimen sancionador dentro del ordenamiento Jurídico Colombiano, encuentra su fundamento constitucional en el Artículo 29 de nuestra Carta Política, que dispone la aplicación del debido proceso a toda clase de actuaciones administrativas, en virtud del cual “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante el juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, imparcialidad y publicidad, y en especial los principios procesales de eficacia, economía, y celeridad, bajos los supuestos de rapidez y simplicidad procedimental.

Por lo anterior, significa que deben evitarse dilataciones, complicaciones, costos excesivos o tantos trámites administrativos, consiguiendo así principalmente el mayor resultado con el mínimo de actividades de la administración pública, buscando optimizar y simplificar los procedimientos y la solución de litigios, así como de concretar las etapas esenciales y cada una de ellas militadas al término perentorio fijado por la norma.

Así que frente al poder del Estado, consistente en imponer medidas que garanticen un orden social justo, existen lineamientos que conllevan a que las acciones

Código Nacional de policía y convivencia

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

restrictivas y sancionatorias que se encuentren en cabeza de autoridad competente, deberán desarrollarse bajo unos parámetros de eficiencia y control, enfrentándose a un límite o estado perentorio que se hará aplicable en el evento en que transcurra un lapso de tiempo sin que se profiera una decisión de fondo debidamente notificada.

Que teniendo como antecedente más inmediato de la caducidad de la facultad sancionatoria, el artículo 38 del Decreto 01 de 1984 (antiguo Código Contencioso Administrativo), precedente de lo establecido por la Ley 1437 de 2011 en su artículo 52; esta figura ha sido ampliamente estudiada y analizada a través de diferentes manifestaciones jurisprudenciales, entre las cuales se evidencia lo manifestado por el H. Consejo de Estado, quien en reiteración a su posición, mediante providencia del 23 de Junio de 2000, expediente 9884, Magistrado ponente Dr. Julio E. Correa Restrepo, precisó:

*"(...) Pues bien, el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al presente caso, es claro en disponer que salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que puede ocasionarlas, por lo tanto el termino se debe contar a partir del momento en que se produce el hecho infractor (...)"*

Que respecto de la caducidad tanto en lo legal como en lo jurisprudencial salvo la norma aplicable la figura sigue conservando su esencia y el termino para su aplicación, y atendiendo a que la presunta conducta conocida por esta despacho tuvo lugar estando vigentes las normas mencionadas, según lo expuesto en el acápite de los antecedentes, la aplicación de la caducidad de la facultad sancionatoria es la actualmente prevista por el artículo 52 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, el cual a su tenor literal prevé:

*"Artículo 52. Caducidad de la facultad sancionatoria. Salvo lo dispuesto en leyes especiales, la facultad que tienen las autoridades para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de ocurrido el hecho, la conducta u omisión que pudiese ocasionarlas, término dentro del cual el acto administrativo que impone la sanción debe haber sido expedido y notificado. (...) Cuando se trate de un hecho o conducta continuada, este término se contará desde el día siguiente a aquel en que cesó la infracción y/o la ejecución. La sanción decretada por acto administrativo prescribirá al cabo de cinco (5) años contados a partir de la fecha de la ejecutoria."*

Que bajo ese orden de ideas, la caducidad es una institución de orden público a través de la cual el legislador estableció un plazo máximo para el ejercicio de la facultad



<b>PROCESO:</b> APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	<b>Nro. CONSECUTIVO</b> Resolución 192-2021
<b>Subproceso:</b> INSPECCIÓN DE POLICIA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	<b>SERIE/Subserie:</b> COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

**GOBERNAR  
ES HACER**

sancionatoria de la administración que tiene como finalidad armonizar los derechos constitucionales de sus administrados, en otras palabras, definida así mismo por la Alta Corte en Sentencia 0-401 de 2010 como *“La caducidad es una institución jurídico procesal a través de la cual, el legislador, en uso de su potestad de configuración normativa, limita en el tiempo el derecho que tiene toda persona de acceder a la jurisdicción con el fin de obtener pronta y cumplida justicia, y su fundamento se halla en la necesidad que tiene el conglomerado social “(...) de obtener seguridad jurídica, para evitar la paralización del tráfico jurídico.”*

Asimismo, el Alto Tribunal indica que la potestad sancionadora se encuentra sujeta a términos de prescripción, bajo el entendido de que la misma no puede quedar indefinidamente abierta, y los procedimientos que se adelanten hasta llegar a una sanción deben darse en un plazo de tiempo demarcado por un plazo de caducidad, lo que garantiza el cumplimiento de los principios constitucionales de seguridad jurídica, debido proceso y eficiencia administrativa, como se pone de presente en Sentencia 0-401 de 2010 al expresar: *“La obligación de adelantar las investigaciones sin dilaciones injustificadas, como parte del debido proceso, se aplica a toda clase de actuaciones, por lo que la justicia impartida con prontitud y eficacia no sólo debe operar en los procesos penales -criminales-, sino en los de todo orden, administrativos, contravencionales, disciplinarios, policivos, etc., de forma tal que la potestad sancionatoria no quede indefinidamente abierta, y su limitación en el tiempo con el señalamiento de un plazo de caducidad para la misma, constituye una garantía para la efectividad de los principios constitucionales de seguridad jurídica y prevalencia del interés general, además de cumplir con el cometido de evitar la paralización del proceso administrativo y, por ende, garantizar la eficiencia de las actuaciones administrativas. Así las cosas, el principio de caducidad hace parte de la configuración de la potestad sancionatoria en la medida en que (...) los particulares no pueden quedar sujetos de manera indefinida a la puesta en marcha de los instrumentos sancionatorios”.*

Entonces, en vigencia del CPACA, se concluye que:

- I) El término de tres años para la caducidad de la facultad sancionatoria se cuenta desde la ocurrencia de la conducta u omisión que pudiere ocasionar la infracción. En ese plazo el acto administrativo que impone la sanción debe estar notificado. Sin embargo, cuando se trate de un hecho o una conducta continuada, este término se contará desde el día siguiente a aquel en que cesó la infracción y/o la ejecución
- II) La caducidad del acto sancionatorio se entiende suspendida una vez se notifica el acto sancionatorio que define el proceso administrativo.

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

- III) El acto sancionatorio es diferente de los actos que resuelven los recursos, los cuales deberán ser decididos en un término de un (1) año contado a partir de su debida y oportuna interposición so pena de pérdida de competencia; que el recurso se entienda resuelto a favor del recurrente y la responsabilidad patrimonial y disciplinaria del funcionario que omitió resolver en tiempo<sup>4</sup>

Por otro lado, es dable exponer que la caducidad de la facultad sancionatoria puede ser declarada de oficio (Sentencia C-227-2009) toda vez que:

*"...tanto la prescripción como la caducidad son fenómenos de origen legal cuyas características y efectos debe indicar el legislador; estas figuras procesales permiten determinar con claridad los límites para el ejercicio de un derecho. En virtud de la prescripción, en su dimensión liberatoria, se tiene por extinguido un derecho que, por no haberse ejercitado, se puede presumir que el titular lo ha abandonado; por ello en la prescripción se tiene en cuenta la razón subjetiva del no ejercicio, o sea la negligencia real o supuesta del titular. En tanto que la figura procesal de la caducidad ha sido entendida como el plazo perentorio y de orden público fijado por la ley, para el ejercicio de una acción o un derecho, que transcurre sin necesidad de alguna actividad por parte del juez o de las partes en un proceso jurídico. La caducidad es entonces un límite temporal de orden público que no se puede renunciar y que debe ser declarada por el juez oficiosamente (...).*

Bajo los anteriores parámetros se resolverá el caso concreto.

#### • DEL DEBIDO PROCESO EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO

El procedimiento administrativo sancionatorio debe tramitarse conforme a las garantías propias del debido proceso<sup>5</sup> consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política y los principios constitucionales de igualdad, celeridad y caducidad de la acción, entre otros.

Entre las garantías, se resalta el deber de las autoridades para resolver la situación jurídica de quien es investigado dentro **los plazos razonables** dispuestos legalmente por cuanto la administración tiene el deber de actuar con diligencia en sus investigaciones

<sup>4</sup> Corte Constitucional en Sentencia C-875 de 2011 M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub

<sup>5</sup> El debido proceso se ha definido como "el conjunto de garantías que buscan asegurar a los interesados que han acudido a la administración pública o ante los jueces una recta y cumplida decisión sobre sus derechos (Sentencia C-339 de 1996 M.P. Julio Cesar Ortiz Gonzáles



PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 192-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICÍA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

GOBERNAR  
ES HACER

sancionadoras. Así lo señaló la Corte Constitucional en la sentencia C-181 de 2002, al precisar:

*"...dentro de dichas garantías [en referencia al debido proceso] se encuentra el derecho a recibir una pronta y oportuna decisión por parte de las autoridades – no solo las jurisdiccionales sino las administrativas – lo que se traduce en el derecho a ser juzgado en un proceso sin dilaciones injustificadas.*

*Más allá de las consideraciones sobre el incumplimiento de los términos procesales, la jurisprudencia constitucional ha subrayado la importancia que tiene para la conservación de las garantías superiores, el señalamiento de etapas claras y precisas dentro de las cuales se desarrollen los procesos. Este cometido, a los ojos de la doctrina constitucional, es requisito mínimo para una adecuada administración de justicia (arts. 228 y 229 C.P.) y elemento necesario para preservar la seguridad jurídica de los asociados."*

#### • DEL CASO EN PARTICULAR – INVESTIGACIÓN 0015-2015 P.E.V.

Ahora bien, atendiendo las ideas expuestas y descendiendo al caso subjudice, se colige que a la fecha de hoy es claro que la actuación administrativa sancionatoria no se llevó a cabo dentro del término legal, puesto que no se expidió el correspondiente acto administrativo que decida de fondo el objeto de la litis dentro de los 3 años contados a partir del hecho, conducta u omisión que ocasionó el inicio del procedimiento, tal como se prevé en el artículo 52 del CPACA, y en caso de hacerlo ahora, resultaría en un mayor desgaste para la administración, conduciendo a inocuidades o a la ineficacia jurídica, razón por lo que es un imperativo categórico declarar la caducidad de la facultad sancionatoria.

En mérito de lo expuesto y sin más consideraciones, la Inspección de Policía Urbana número 10 en calidad de Descongestión adscrita a la secretaria del interior de la alcaldía de la ciudad de Bucaramanga, en uso de su función de policía y por autoridad de la Ley,

Calle 35 N° 10 – 43 Centro Administrativo, Edificio Fase I  
Carrera 11 N° 34 – 52, Edificio Fase II  
Conmutador: (57-7) 6337000 Fax 6521777  
Página Web: [www.bucaramanga.gov.co](http://www.bucaramanga.gov.co)  
Código Postal: 680006  
Bucaramanga, Departamento de Santander, Colombia

PROCESO: APOYO A PROCESOS POLICIVOS, SEGURIDAD PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA, PROYECCIÓN Y DESARROLLO COMUNITARIO	Nro. CONSECUTIVO Resolución 192-2021
Subproceso: INSPECCIÓN DE POLICÍA URBANA, COMISARIAS DE FAMILIA, INSPECCIONES RURALES, PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL, PLANES Y ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD. Código Subproceso: 2200	SERIE/Subserie: COMUNICACIONES / Comunicaciones Informativas Código Serie/Subserie (TRD) 2200-73 / 2200-73,04

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** DECLARAR LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA en el presente procedimiento administrativo sancionatorio con el radicado número 0015-2015 del trámite de Publicidad Exterior Visual, en la que aparece como contraventor METROVIA y con domicilio en la calle 10 No. 19-10 ciudad de Cali, como responsable de un elemento material publicitario consistente en material publicitario tipo valla convencional, ubicado sobre la diagonal 15 No. 55-55 de la ciudad de Bucaramanga. Decisión que se adopta acorde a lo regulado en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011, tal como fue expuesto en la parte motiva de esta providencia.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** INDICAR que la decisión adoptada en el artículo primero de la parte resolutive de este proveído, no es óbice o justificación para que METROVIAS, obtenga la documentación pertinente para el funcionamiento legal de la publicidad exterior visual ubicado sobre la diagonal 15 No. 55-55 de la ciudad de Bucaramanga.

**ARTÍCULO TERCERO:** NOTIFÍQUESE PERSONALMENTE la presente providencia advirtiendo que contra la decisión aquí adoptada procede el recurso de Reposición ante este Despacho y el recurso de Apelación ante el superior jerárquico – Secretaria del Interior Municipal – los cuales deberán ser interpuestos dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación en los términos del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011

**ARTÍCULO CUARTO:** ARCHIVAR ESTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO CON EL RADICADO NÚMERO 0015-2015 trámite de Publicidad Exterior Visual, una vez notificada y ejecutoriada la presente decisión de fondo, realizando las inserciones de rigor en el sistema PRETOR de la secretaria del interior de la alcaldía de Bucaramanga, así como en las bases de datos de la inspección de policía.

Notifíquese y cúmplase,

  
**LEIDY JOHANA BLANCO RIVERA**  
inspector de policía urbano

Inspección de Policía Urbana Nro. 10 Descongestión

Proyectó: Lina Maria Albarracin Ulloa – abogada cps