

# DIAGNÓSTICO SOCIAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LAS PERSONAS MAYORES EN BUCARAMANGA 2020



**GOBERNAR  
ES HACER**

**Juan Carlos Cárdenas Rey**

Alcalde Municipal de Bucaramanga

**Natalia Durán Valbuena**

Secretaria de Desarrollo Social

**Jorge Isnardo Neira González**

Subsecretario de Desarrollo Social

**Elibardo Piñerez Reina**

Coordinador Programa Personas Mayores y Dignas

Equipo Técnico

**Tatiana Cortés Buitrago**

Profesional de Formulación y Análisis de Políticas Públicas

**Angelica María Alcaraz Macias**

Profesional en Psicología del Programa Personas Mayores y Dignas



1. ESCENARIO CONTEXTUAL DE LAS PERSONAS MAYORES EN BUCARAMANGA
  - 1.1. ¿Quiénes son las personas mayores que habitan hoy en Bucaramanga?
  - 1.2. Personas mayores y su participación en servicios sociales
  - 1.3. Identificación por sexo y género
  - 1.4. Ubicación territorial de las personas mayores
    - 1.4.1. Personas mayores habitantes en la zona urbana
    - 1.4.2. Personas mayores habitantes en la zona rural
  - 1.5. Personas mayores con discapacidad que habitan en Bucaramanga
  - 1.6. Población mayor de 60 años víctima del conflicto armado
  - 1.7. Derecho a la salud
  - 1.8. Ocupación y seguridad económica
  - 1.9. Personas mayores Beneficiarias de familias en acción
  - 1.10. Colombia Mayor
  - 1.11. Seguridad alimentaria
2. BIBLIOGRAFÍA



**Agradecemos los aportes de los Participantes en las mesas de trabajo**

A. Equipo administrativo, profesionales y usuarios de:

Centro Vida Álvarez  
(2018)

Centro Vida Norte  
(2018)

Centro Vida Años Maravillosos  
(2018)

B. Usuarios y profesionales de:

Asilo San Rafael  
(2018)

Fundación Luz de Esperanza  
(2018)

Asilo San Antonio  
(2015; 2018)

Representantes de las Comunas y  
Corregimientos del Municipio  
(2018)

Fundación Cristo Redentor  
(2018)

Asociación Voluntaria de Apoyo  
Integral al Enfermo de Cáncer  
(2018)

Centro de Bienestar del Anciano  
(2018)

C. Instituciones de orden Nacional y Regional

Colpensiones  
(2018)

Corporación Universitaria Minuto de  
Dios  
(2018)

Instituto Colombiano de Bienestar  
Familiar -ICBF-  
(2018)

Sistema de Selección de  
Beneficiarios de Programas Sociales  
(2018)



D. Entidades de la administración municipal

Secretaría de Salud Ambiente	Secretaría de Infraestructura
Secretaría de Planeación	Secretaría de Educación
Secretaría del Interior	Oficina TICs
Taller de arquitectura	Metrolínea
Instituto Municipal de Cultura y Turismo -IMCT-	Instituto de Salud de Bucaramanga -ISABU-
Instituto de Salud de Bucaramanga -ISABU-	Instituto de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana -INVISBU -

E. Equipo de apoyo técnico

❖ Laura Marcela Carrión Salazar  
(Profesional Secretaría de Desarrollo Social 2020)

❖ Jenny Carolina Rodríguez  
(Profesional Secretaría de Desarrollo  
Social 2019)

❖ Gladys Merchán García  
(Profesional Secretaría de Desarrollo  
Social 2019)

❖ Diana Patricia Blanco  
(Profesional Secretaría de Desarrollo  
Social 2018; 2019)

❖ Laura Ester Moreno Rojas  
(Profesional Secretaría de  
Planeación 2018; 2019; 2020)

❖ Martha Patricia Torres Pinzón  
(Secretaría de Desarrollo Social  
2017; 2018)

❖ Silvia Andrea Carreño Durán  
(Secretaría de Desarrollo Social  
2018)

F. Equipo Técnico

Elibardo Piñerez Reina  
Coordinador del Programa Personas Mayores y Dignas

Tatiana Cortés Buitrago  
Profesional de Formulación y Análisis de Políticas Publicas

Angelica María Alcaraz Macias  
Profesional en Psicología del Programa Personas Mayores y Dignas



## **ESCENARIO CONTEXTUAL DE LAS PERSONAS MAYORES EN BUCARAMANGA**

Para la formulación de la política pública para el disfrute del envejecimiento humano y la vejez de Bucaramanga se hace pertinente el reconocimiento de la situación actual en la que se encuentran las personas mayores y desde allí lograr reconocer cuales son las acciones que han beneficiado a la población; pero, sobre todo, cuales son aquellas realidades que viven hoy las personas mayores y que requieren de intervención con el fin de que sea posible el disfrute del envejecimiento y la vejez.

### **¿Quiénes son las personas mayores que habitan hoy en Bucaramanga?**

Según las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE- en Bucaramanga actualmente viven aproximadamente 528.855 (DANE, 2020) personas. De la población total del Municipio, el 52.5% corresponde a mujeres, mientras que el 47.5% a hombres (DANE, 2020).

En relación a la población mayor de 60 años, el DANE indica que en Bucaramanga habitan 78.787 (DANE, 2020). Con esta información, se infiere que el porcentaje municipal de población perteneciente al grupo etario de personas mayores es del 13,2%, el cual se encuentra muy cercano al porcentaje nacional que se encuentra en el 12% (DANE, 2020).

A nivel mundial se viene presentando el fenómeno de envejecimiento poblacional<sup>1</sup>, en el caso de Bucaramanga, según indica el DANE a partir del CENSO 2018, se identifica que el índice de envejecimiento municipal es del 54.56 (DANE, 2020). Lo cual indica que la población que habita en el municipio de Bucaramanga se encuentra en balance con la población joven.

A continuación, se presenta la información municipal de la situación actual de las personas mayores, las fuentes utilizadas para la recolección de dicha información son:

- Bases de información SISBÉN
- Bases de información del programa municipal
- Información de las bases territoriales y nacionales de información.

---

<sup>1</sup> El envejecimiento demográfico se define como el aumento progresivo de la proporción de las personas de 60 años y más con respecto a la población total, lo que resulta de una gradual transformación de la estructura por edad y sexo (CELADE, 2006). El envejecimiento además es un proceso colectivo, resultante de variaciones en disminución de la mortalidad, disminución de la fecundidad y modificaciones positivas o negativas por migración (CEPAL C. E., 2004)



### Personas mayores y su participación en servicios sociales:

Según la fuente de información del Sistema de Selección de Beneficiarios para programas sociales -SISBÉN-, a 2020 se encuentran identificadas 46.686 personas mayores de 60 años (Oficina TICs, 2020), a través de este instrumento de identificación poblacional. Es decir, que el 59.25% de la población mayor se encuentra vinculada a este sistema<sup>2</sup>.

A su vez, la población que ha sido identificada a través de la Secretaría de Desarrollo Social, desde los participantes en los servicios sociales del programa de atención a las personas mayores es de 16.120 personas (Secretaría de Desarrollo Social, 2020). Es decir, que solo el 20.46% de la población mayor de 60 años habitantes en Bucaramanga se encuentran vinculados a los programas de atención de la alcaldía municipal. Y tan solo el 34.52% de la población mayor de 60 años registrada por el SISBÉN hacen parte de los servicios sociales de la Secretaría de Desarrollo Social.

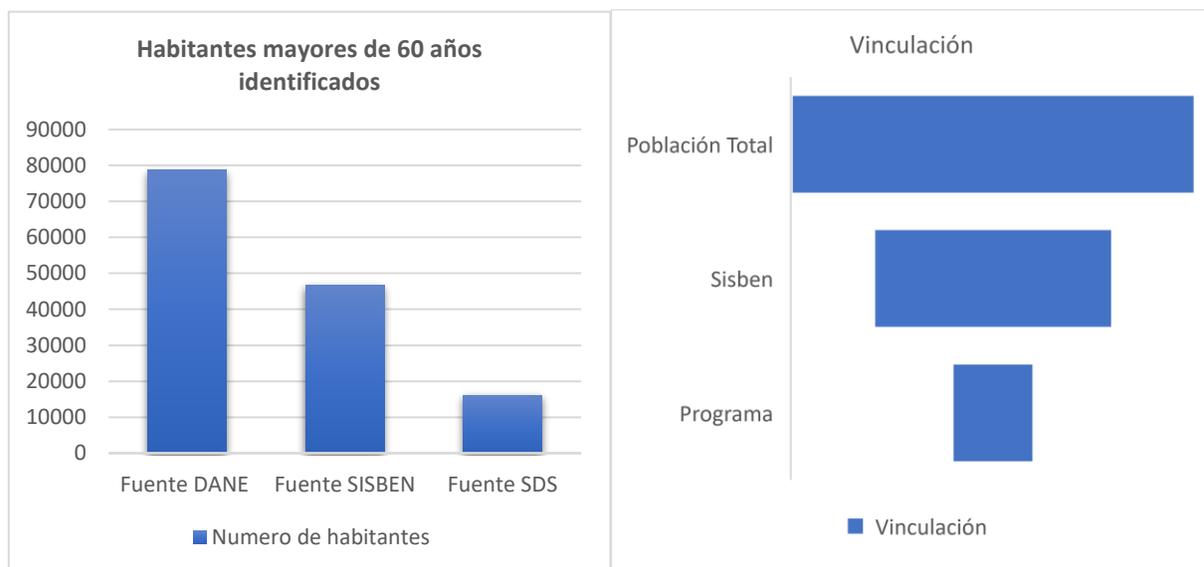


Gráfico 1. Número de habitantes caracterizados por las fuentes Fuentes de información

Gráfico 2. Porcentaje de población vinculada a los procesos y mecanismos de identificación

Desde la comprensión de la diversidad de datos que se encuentran a nivel municipal y la baja trazabilidad que se puede realizar, a continuación, se presenta la descripción de las variables poblacionales desde cada sistema de identificación:

<sup>2</sup> En relación a las 78.787 personas mayores de 60 años que reporta el DANE a través de Censo 2018.





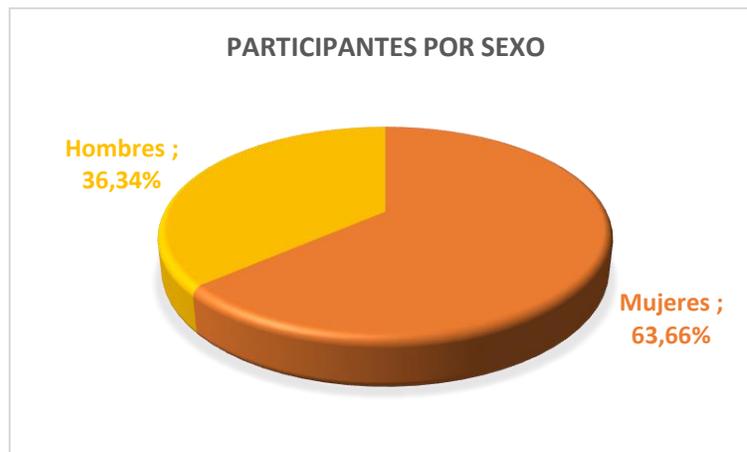
### Identificación por sexo y género:

Según la información socializada desde la Oficina TICs de la Alcaldía Municipal a través de las encuestas SISBÉN 3 y 4, de las personas mayores identificadas el 43.6% se identifican con el género masculino, mientras el 55,3% lo hacen con el femenino.



Gráfica 3. Identificación por género

En cuanto a la población que participa de los servicios sociales de la Alcaldía Municipal, encontramos que hay una mayor participación de las mujeres en los diferentes servicios y escenarios de encuentro. Pues el 63.66% de las participantes y beneficiarias son mujeres, es decir 10.262 personas.



Gráfica 4. Participantes de los servicios sociales por sexo



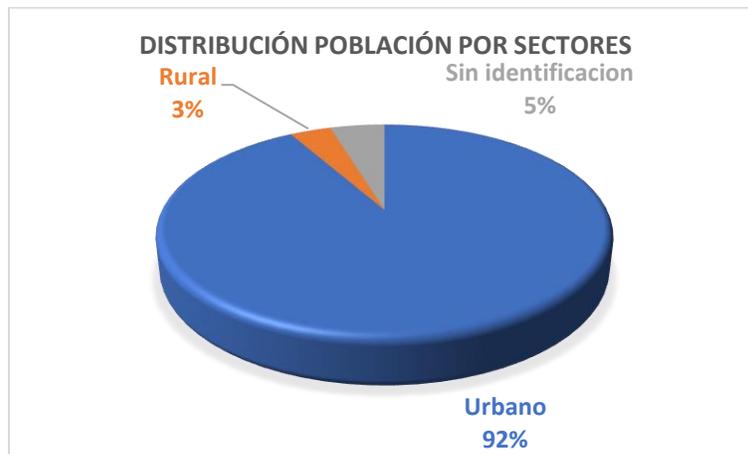
### Ubicación territorial de las personas mayores

Desde el reconocimiento de las características territoriales de Bucaramanga a continuación se presenta la ubicación de habitabilidad de las personas mayores a partir de sector de vivienda: rural y urbano, así como número de personas mayores por comuna y corregimiento según las cifras SISBÉN 2020.



En primer lugar, encontramos que en el sector urbano viven el 91.2% de las personas mayores, mientras que en el sector rural solo el 3.53% de la población.

Es importante aclarar que, el SISBÉN cuenta con 2.179 registros que no cuentan con aclaración del territorio en el cual vive la persona. Es decir, el 4.66% de la población no cuenta con identificación de sitio de vivienda.



Grafica 5. Sector de habitabilidad de las personas mayores

#### Personas mayores habitantes en la zona urbana:

Se ha identificado a través de las personas registradas a través del Sistema de Selección de Beneficiarios para programas sociales -SISBÉN- que el 91.2% de la población mayor vive en el sector urbano. Es decir 42.524 (Oficina TICs, 2020) personas identificadas por el SISBÉN habitan en el sector urbano.

La comuna que presenta mayor número de personas mayores registradas en dicho sistema se encuentran en la Comuna 1. En la comuna norte habitan 9.136 personas mayores (Oficina TICs, 2020) es decir, el 19.6% de la población mayor de 60 años habitante en Bucaramanga se encuentra concentrada en esta comuna.

La segunda comuna con mayor habitabilidad de personas mayores es la Comuna García Rovira (5) en donde habitan 5.114 personas. En tercer y cuarto lugar se encuentran las comunas Occidental (4) y San Francisco (3) con 4.708 y 4.639 respectivamente.

En oposición, las comunas que presentan menor número de personas mayores registradas en dicha fuente de información son: Comuna Lagos del Cacique (16) con 172<sup>3</sup> personas registradas, seguida por Cabecera del Llano (12) con 218 personas

<sup>3</sup> Puede representar un subregistro teniendo en cuenta el bajo numero de personas registradas en el SISBÉN a nivel general.



mayores y La Concordia (6) con 293 personas mayores registradas (Oficina TICs, 2020).

#	COMUNA	NUMERO DE PERSONAS MAYORES
1	Norte	9.136
2	Nororiental	3.454
3	San Francisco	4.639
4	Occidental	4.708
5	García Rovira	5.114
6	La concordia	1.172
7	La ciudadela	293
8	Suroccidente	2.747
9	La pedregosa	1.203
10	Provenza	951
11	Sur	3.026
12	Cabecera d el Llano	218
13	Oriental	377
14	Morrórico	3.052
15	Centro	398
16	Lagos del Cacique	172
17	Mutis	1.864

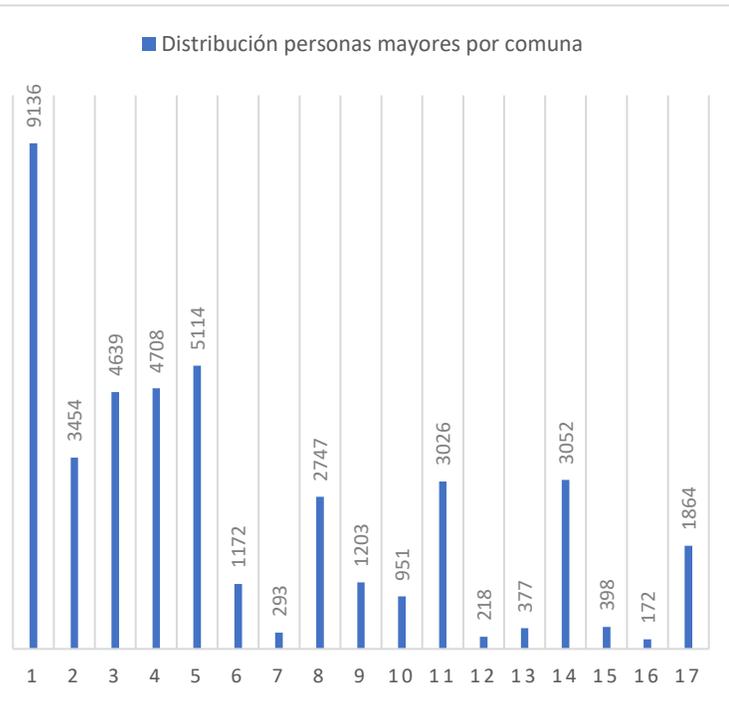


Tabla. Distribución personas mayores en el área urbana.

Grafica 6. Distribución personas mayores por comuna



Personas mayores habitantes en la zona rural:

La fuente SISBÉN indica que el número de personas mayores que se encuentra registrada en esta base de datos y que su lugar de domicilio se encuentra en el área rural de Bucaramanga es de 1.983 personas (Oficina TICs, 2020) es decir, el % de la población registrada.

El corregimiento que cuenta con mayor numero de habitantes es el 3 con

Corregimiento	NUMERO DE PERSONAS MAYORES
Uno	833
Dos	443
Tres	707

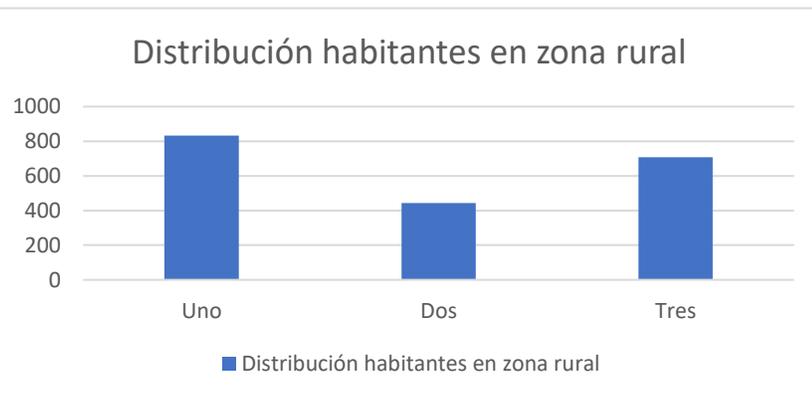


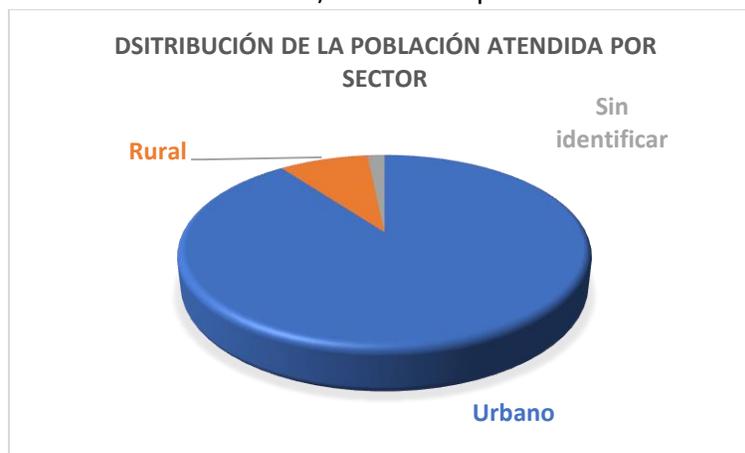
Tabla 2 Distribución de personas Mayores en el área rural

Grafica 7. Distribución personas mayores por corregimiento



Las personas mayores que son atendidas por los diferentes programas y servicios sociales de la administración municipal, también cuentan con una caracterización dada desde el territorio en el que habitan. En este sentido encontramos que de las 16.120 personas que son atendidas, 12.508 (Secretaría de Desarrollo Social , 2020) personas mayores viven en el sector urbano, mientras que 1.183 viven en el sector rural (Secretaría de Desarrollo Social , 2020). Al igual que en el SISBÉN, 2.429 (Secretaría de Desarrollo Social , 2020) que son atendidas no cuentan con identificación del lugar de vivienda.

En este sentido, encontramos que el 77.6% de la población atendida desde el programa, habita en el sector urbano, mientras que el 7.34% vive en el sector rural.



Gráfica 8. Distribución de la población atendida por sector

También se logra identificar que la distribución de las personas mayores atendidas desde los programas por Comuna es la siguiente:



COMUNA	Personas Mayores
1 Norte	2969
2 Nororiental	1907
3 San Francisco	880
4 Occidental	1784
5 García Rovira	1123
6 La concordia	239
7 La ciudadela	39
8 Suroccidente	623
9 La pedregosa	316
10 Provenza	398
11 Sur	461
12 Cabecera d el Llano	21
13 Oriental	136
14 Morrórico	966
15 Centro	200
16 Lagos del Cacique	23
17 Mutis	423

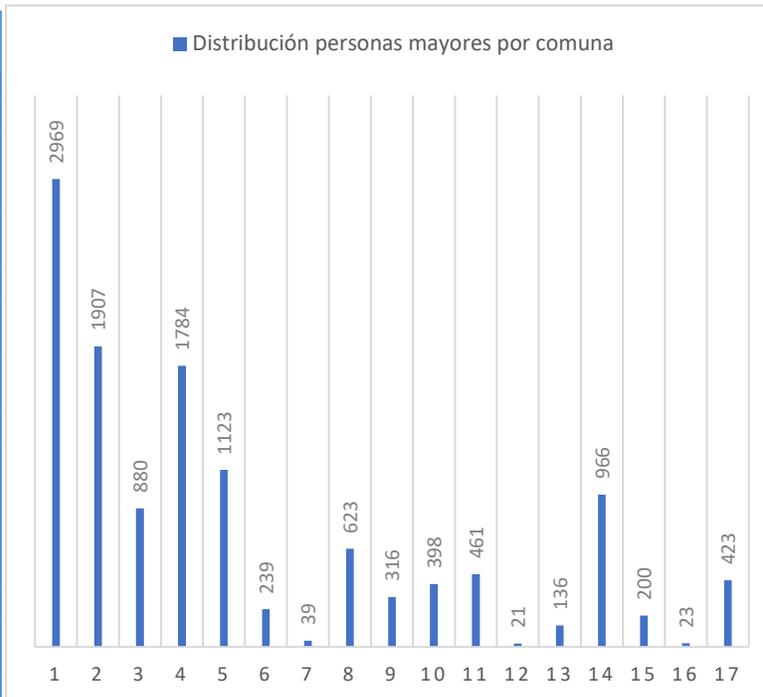


Tabla 3. Personas mayores atendidas por Comuna

Grafica 9. Distribución de personas atendidas por comuna

En cuanto a la población atendida que habita en el sector rural, encontramos que existe una distribución concerniente al número de comuna a la cual pertenece cada una de las 1.183 personas que habitan en el sector rural.



### **Personas mayores con discapacidad que habitan en Bucaramanga:**

Según las cifras del SISBÉN, en Bucaramanga actualmente se encuentran registradas 8.157 (Oficina TICs, 2020) personas mayores de 60 años que cuentan con discapacidad.

De estas, 3.104 (Oficina TICs, 2020) personas reportaron contar con un tipo de discapacidad, mientras que 5.153 (Oficina TICs, 2020) personas reportaron tener más de un tipo de discapacidad.

Esto quiere decir, que, desde las personas mayores registradas en el SISBÉN, el 17.5% cuenta con una discapacidad.

Es importante obtener este dato; sin embargo, no se cuenta actualmente con cifras que indiquen: el tipo de discapacidad recurrente en la población ni el origen de la misma. Por lo cual es importante en adelante profundizar en esta información.

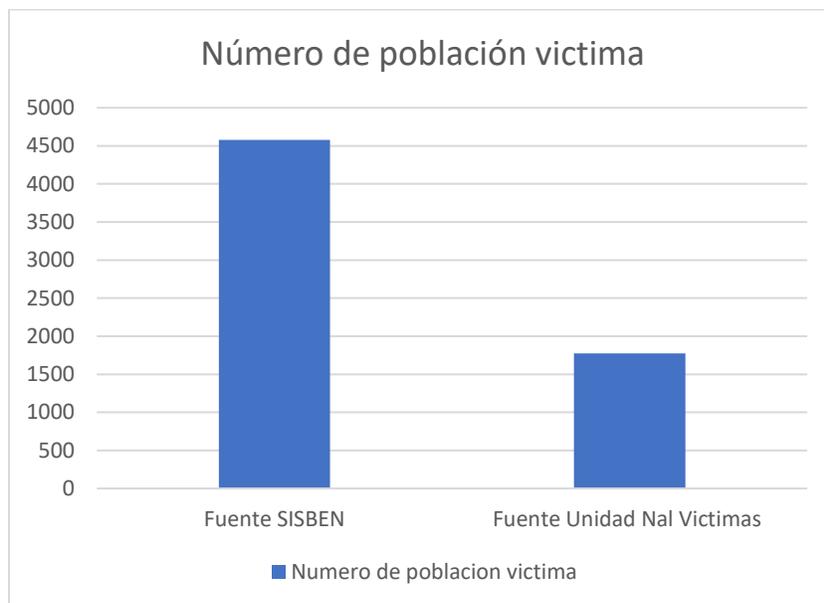




### **Población mayor de 60 años víctima del conflicto armado**

Según la base SISBÉN, el número de personas mayores que se identifican como población víctima del conflicto armado son 4.579 personas (Oficina TICs, 2020), es decir, el 9.8% de la población registrada en dicho sistema de información.

Sin embargo, en oficio enviado por la Unidad Nacional de Víctimas en septiembre de 2020 se reporta el registro de 856 hombres y 920 mujeres mayores de 60 años como víctimas del conflicto armado habitantes en el Municipio de Bucaramanga (Unidad para la atención y reparación integral de víctimas , 2020) para un total de 1.776 personas mayores víctimas del conflicto armado identificadas desde la Unidad Nacional de Víctimas.



Gráfica 10. Numero de población víctima del conflicto en relación a fuentes de información

Es importante aclarar que la fuente de información SISBÉN relaciona únicamente a la población víctima directa del conflicto armado.

De esta manera tenemos una diferencia de 2.800 personas que han sido identificadas desde el del Sistema de Selección de Beneficiarios para programas sociales -SISBÉN- y que no han sido registradas o identificadas como población víctima a través de la Unidad para la atención integral y reparación a las víctimas.



### **Garantía de derechos de las personas mayores:**

A continuación, se presenta un análisis de la garantía de derechos de las personas mayores a partir de las fuentes de información disponibles:



#### Derecho a la salud

A partir de la fuente de información SISBEN, se puede identificar que 43.954 personas, es decir el 94.1% (Oficina TICs, 2020) de las personas mayores registradas en este sistema se encuentran afiliadas al sistema de salud; Sin embargo, el 4.7% restante, concerniente a 2.189 personas (Oficina TICs, 2020) no se especifica si están o no vinculadas al sistema de salud en calidad de cotizante o beneficiario.

Es decir, el 4.7% de la población identificada desde el SISBÉN no registran si se encuentran o no vinculadas al sistema de salud. Por lo cual no se puede especificar si esa cifra tan alta corresponde a población no asegurada.

En cuanto a la población que se encuentra afiliada al Sistema de Salud, el SISBÉN reporta que 41.6% hace parte del régimen contributivo, mientras que el 52.5% es parte del subsidiado.



Grafica 11. Distribución de aseguramiento al sistema de salud



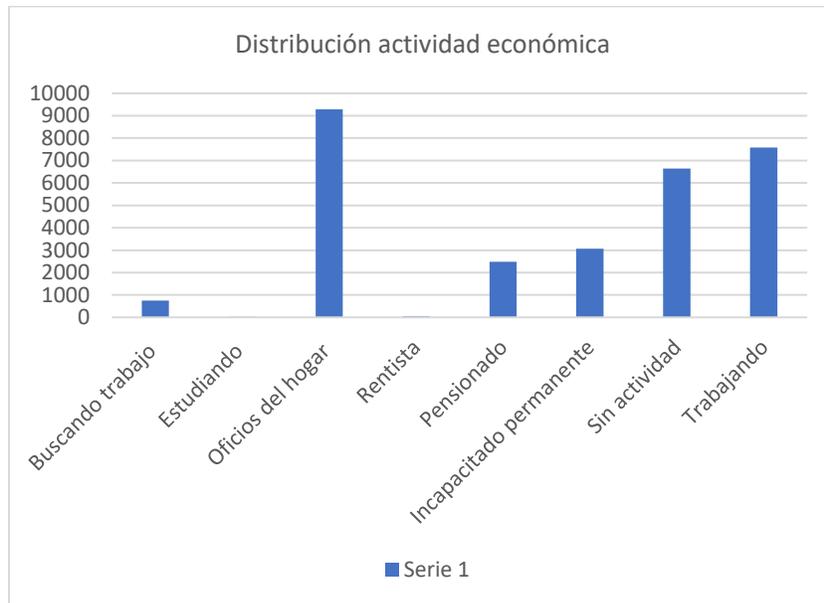
#### Ocupación y seguridad económica

Para identificar la seguridad económica de las personas mayores, es importante identificar que las realidades de Bucaramanga llevan a encontrar que hay diversas fuentes de ingresos, aunque estas no aseguran a que el 100% de la población se encuentren vinculados a uno de ellos y que se garantice la seguridad económica de la población.



En este sentido el SISBÉN informa que el 16.2% (Oficina TICs, 2020) de la población que se encuentra registrada en sus fuentes de información, se encuentran trabajando, la mayoría de ellos en acciones de la economía informal.

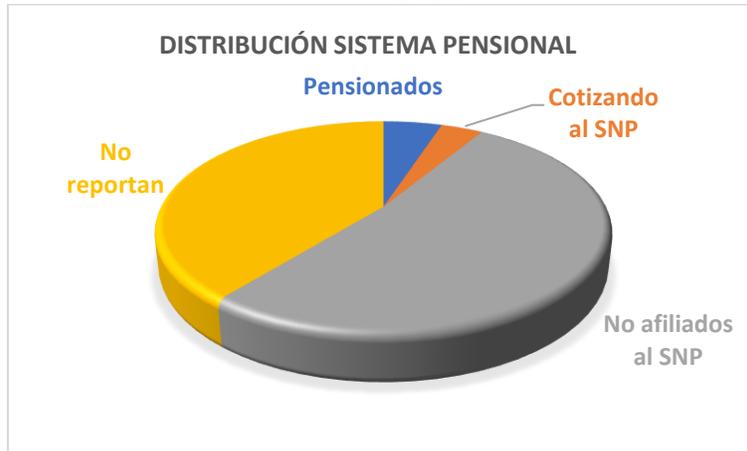
La misma fuente indica que el 19.9% de los mayores de 60 años se dedican a los oficios del hogar, a la vez que el 14.2% reporta no desarrollar ninguna actividad (Oficina TICs, 2020).



Grafica 12. Distribución de personas mayores por actividad económica

Solo el 5.3% reporto al SISBÉN ser beneficiario del Sistema de Pensiones como jubilados o pensionados. Es decir, solo 2.483 (Oficina TICs, 2020) personas mayores incluidas en el SISBÉN se encuentran pensionadas. Sin embargo, la fuente SISBÉN indica que 1.582 personas se encuentran actualmente cotizando al Sistema Nacional de Pensiones (Oficina TICs, 2020).





Gráfica 13. Distribución afiliación al Sistema Nacional de Pensiones



### Personas mayores Beneficiarias de familias en acción

Uno de los incentivos económicos que se ofrecen desde el gobierno nacional es el conocido como “Familias en Acción”, desde este se busca beneficiar a las personas de forma económica con el fin de reducir la vulnerabilidad económica en que viven.

En Bucaramanga 286 personas mayores (Oficina TICs, 2020) acceden a este incentivo económico, es decir el 2.7% de la población.



### Colombia Mayor

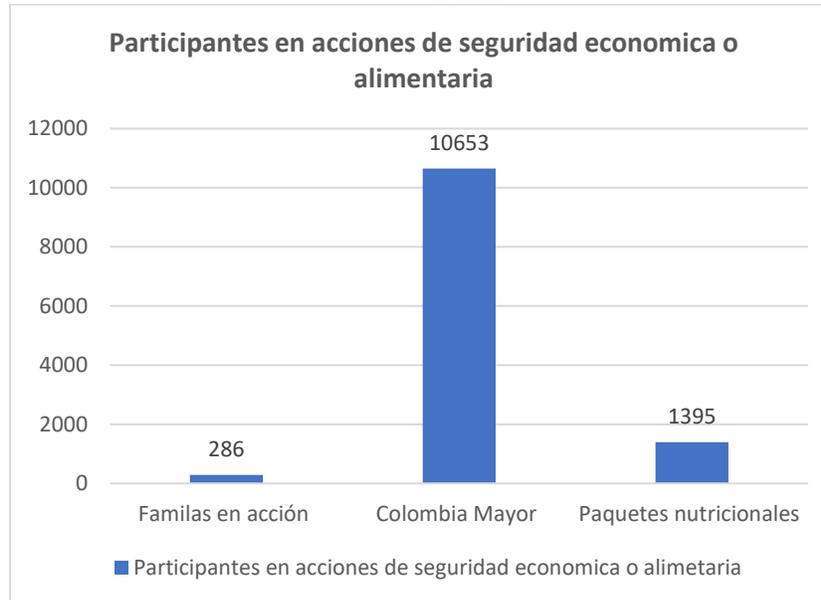
Otro de los incentivos económicos brindados por el Gobierno Nacional es “Colombia Mayor”, un programa de reducción de la vulnerabilidad económica que se encuentra diseñado para el beneficio exclusivo de la población mayor de 60 años y que en Bucaramanga beneficia a 10.653 personas (Oficina TICs, 2020), es decir, al 22.8% de las personas mayores vinculadas al Sistema de Selección de Beneficiarios para programas sociales -SISBÉN



### **Seguridad alimentaria**

Actualmente en Bucaramanga se benefician 1.395 personas de paquetes nutricionales que se entregan periódicamente a las personas mayores y que buscan asegurar la alimentación y nutrición de ellas y ellos.





Grafica 14. Participantes en acciones de seguridad económica y alimentaría

Es importante reconocer que los sistemas de información con los que cuenta el municipio, no brindan la información suficiente y necesaria para la toma de decisiones y acciones pertinentes para el bienestar de la población mayor de 60 años. Por tanto, una de las primeras acciones de política, es la construcción de un sistema de información que permita reconocer las realidades y necesidades que tiene la población bumanguesa pertenecientes a este grupo etario.

En cuanto a las dificultades y problemáticas reconocidas desde la participación de las personas mayores, se verá consignada en el capítulo de realidades que debemos transformar o fortalecer.



### Bibliografía

Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo –CLAD. (2009). Carta iberoamericana de participación ciudadana en la gestión pública. Lisboa: CLAD.

CEPAL. (2003). Conferencia regional intergubernamental sobre envejecimiento. Santiago de Chile: CEPAL

CEPAL. (2009). Envejecimiento y sistemas de cuidados: ¿oportunidad o crisis? Santiago de Chile: CEPAL.

CEPAL. (2011). Protección social inclusiva en América Latina: Una mirada integral, un enfoque de derechos. Santiago de Chile: CEPAL.

CEPAL. (2012a). Carta de San José de Costa Rica. San José: CEPAL.

CEPAL. (2012b). Envejecimiento, solidaridad y protección social: La hora de avanzar hacia la igualdad. Santiago de Chile: CEPAL.

COLDEPORTES. (2013). Plan Nacional de Recreación 2013 – 2019. Bogotá: COLDEPORTES

DANE. (15 de 08 de 2020). DANE. Obtenido de Censo de vivienda poblacional 2018: <https://sitios.dane.gov.co/cnpv/#!/>

Oficina TICs. (30 de Agosto de 2020). Informe poblacional de personas mayores de 60 años. Bucaramang, Santander, Colombia .

Secretaría de Desarrollo Social . (5 de Agosto de 2020). Informe poblacional del programa Personas Mayores y Dignas . Bucaramanga, Santander, Colombia.

Unidad para la atención y reparación integral de victimas . (2020). *Cifras estadísticas de las personas mayores de 60 años en condición de victimas de Bucaramanga*. Bogotá.





**DIAGNÓSTICO SOCIAL DE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LAS PERSONAS  
MAYORES EN BUCARAMANGA**

**Secretaría de Desarrollo Social**

**2020**

