

DECRETO N° **0106**
30 MAR 2020

“Por medio del cual se modifica parcialmente el Decreto 0017 del 8 de enero de 2020”

El Alcalde del Municipio de Bucaramanga, en uso de las facultades legales y reglamentarias, en especial las conferidas en los artículos 209 y 315 de la constitución política; arts. 11 (numerales 1 y 3 literal b), 12 y 25, numeral 10 de la ley 80 de 1993; art. 92 literal b, de la ley 136 de 1994 modificado por el art. 30, Ley 1551 de 2012 y,

CONSIDERANDO

1. Que el artículo 209 de la Constitución Política señala que: *“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, delegación y desconcentración de funciones”*.
2. Que el numeral 3° del artículo 315 de la constitución política, establece como atribuciones del alcalde, *“dirigir la acción administrativa del municipio”*
3. Que el numeral 1° del artículo 11 de la Ley 80 de 1993 establece que *“la competencia para ordenar y dirigir la celebración de licitaciones o concursos y para escoger contratistas será del jefe o representante de la entidad, según el caso”*
4. Que el literal b del numeral 3° del artículo 11 de la Ley 80 de 1993, dispone que, a nivel territorial, la competencia para celebrar contratos a nombre de la entidad respectiva la tienen los alcaldes municipales.
5. Que los artículos 12 y 25, numeral 10, de la Ley 80 de 1993 permite a los jefes y representantes legales de las entidades estatales delegar total o parcialmente la competencia para celebrar contratos y desconcentrar la realización de licitaciones o concursos en los servidores públicos que desempeñan cargos del nivel directivo y asesor, teniendo en cuenta para el efecto las normas que rigen la distribución de funciones en sus respectivos organismos.
6. Que el artículo 9° de la Ley 489 de 1998 establece que *“las autoridades administrativas, en virtud de lo dispuesto en la Constitución Política y de conformidad con la presente ley, podrán mediante acto de delegación, transferir el ejercicio de funciones a sus colaboradores o a otras autoridades, con funciones afines o complementarias”*.
7. Que en materia de delegación a nivel territorial, la norma especial que se contiene en el artículo 92 de la Ley 136 de 1994, modificado por el art. 30 de la Ley 1551 de 2012, dispuso: *“Artículo 92. Delegación de funciones. El Alcalde podrá delegar en los secretarios de la alcaldía y en los jefes de los departamentos administrativos las diferentes funciones a su cargo, excepto aquellas respecto de las cuales exista expresa prohibición legal.*

0106

Los actos expedidos por las autoridades delegatarias estarán sometidos a los mismos requisitos establecidos para su expedición por la autoridad o entidad delegante y serán susceptibles de los recursos procedentes contra los actos de ellas.

En lo referente a la delegación para celebrar y ejecutar contratos, esta se regirá conforme a lo reglado en la Ley 489 de 1998 y la Ley 80 de 1993”.

8. Que el artículo 10° de la Ley 489 de 1998, al señalar los requisitos de la delegación establece que *“En el acto de delegación, que siempre será escrito, se determina la autoridad delegataria y las funciones o asuntos específicos cuya atención y decisión se transfieren”*
9. Que el artículo 21 de la Ley 1150 de 2017 incluyó un inciso 2° al artículo 12 de la Ley 80 de 1993 del siguiente tenor: *“En ningún caso, los jefes y representantes legales de las entidades estatales quedarán exonerados por virtud de la delegación de sus deberes de control y vigilancia de la actividad precontractual y contractual”.*
10. Que de acuerdo con la cláusula general de competencia en materia contractual dispuesta en el art. 12 de la Ley 80 de 1993 y en concordancia con el artículo 211 de la Constitución Política, la autoridad Delegante podrá reasumir en cualquier momento el ejercicio de la competencia delegada, con la finalidad de adelantar procesos contractuales, así como los tramites precontractuales y post-contractuales.
11. Que mediante Decreto N° 0172 del 5 de octubre de 2001, modificado por los Decretos 243 de 2010, 011, 018, y 020 de 2011, se establece la Estructura Administrativa del Municipio de Bucaramanga.
12. Que mediante Decreto N° 066 de Mayo 09 de 2018, se modificó y adopto el Manual específico de Funciones y Competencias Laborales para los empleos de la Planta de cargos del Municipio de Bucaramanga, y se dispuso que los empleados del nivel directivo código 020, Grado 105 cumplirán las funciones que le sean asignadas y/o delegadas por el Alcalde, de acuerdo con la naturaleza del cargo y su área de desempeño.
13. Que de acuerdo con la sentencia de única instancia proferida por el Tribunal Administrativo de Santander de fecha 15 de marzo 2016 dentro del Expediente 68001233000-2016-00132-00, los Alcaldes Municipales no requieren de autorización del Concejo Municipal **frente a la facultad general para contratar**, solo estarán sujetos a un trámite de autorización previo, para aquellos contratos que determine la Ley.

Contratos que conforme lo previsto en el parágrafo 4 del artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, corresponden a: *“De conformidad con el numeral 30 del artículo 313 de la Constitución Política, el Concejo Municipal o Distrital deberá decidir sobre la autorización al alcalde para contratar en los siguientes casos: 1. Contratación de empréstitos; 2. Contratos que comprometan vigencias futuras.; 3. Enajenación y compraventa de bienes inmuebles.; 4. Enajenación de activos, acciones y cuotas partes.; 5. Concesiones y 6. Las demás que determine la ley”.*

14. Que, en consecuencia la administración municipal expidió el Decreto 0017 del 8 de enero de 2020 por medio del cual se delega el ejercicio de las competencias en materia de contratación y ordenación del gasto en los Secretarios de Despacho de la administración municipal.

0 1 0 6

15. Que, es indispensable fortalecer la gestión contractual del Municipio de Bucaramanga, por medio de la realización de procesos de contratación más eficaces y eficientes con procedimientos expeditos y céleres, por lo tanto, se hace necesario ajustar las actuaciones para ejercer las funciones delegadas, por esta razón se requiere modificar parcialmente el Decreto 0017 del 8 de enero de 2020

En mérito de lo anteriormente expuesto,

DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO: MODIFICAR el artículo primero del Decreto Municipal 0017 del 8 de enero de 2020, el cual quedará así:

“ARTÍCULO PRIMERO: DELEGACION: *Delegar en el titular del cargo o quien haga sus veces,*

Secretario (a) de Despacho, código 020, grado 25, las funciones de adelantar los procesos de selección de contratistas expedir todos los actos administrativos relativos a la actividad precontractual, contractual y pos-contractual, y ordenar el gasto que corresponda a los mismos, conforme a las facultades que otorga la Ley y las que se confieran en el presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO: *Corresponde a cada Secretario de Despacho (Administrativa, Jurídica, Interior, Planeación, Desarrollo Social, Hacienda, Infraestructura, Salud y Ambiente, y Educación), esta facultad frente a los contratos y convenios imputables a gastos de inversión del plan anual de inversión y adquisiciones de cada secretaria, excepto la Secretaría Administrativa a quien le corresponde además de estos gastos los de funcionamiento.*

PARÁGRAFO SEGUNDO: *Las funciones aquí delegadas se otorgan, sin perjuicio de los procesos y procedimientos que la Secretaría Jurídica establezca en materia contractual a través del SIGC.*

ARTÍCULO SEGUNDO: MODIFICAR el artículo segundo del Decreto Municipal 0017 del 8 de enero de 2020, el cual quedará así:

“ARTICULO SEGUNDO: ALCANCE DE LA DELEGACION: *Para el desarrollo del ejercicio de las funciones delegadas a través del presente acto administrativo, los Secretarios de Despacho deberán realizar, entre otras las siguientes actuaciones:*

- 1. Solicitar el certificado de Banco de programas y proyectos Municipal si a ello hubiere lugar.*
- 2. Solicitar el certificado del Plan Anual de Adquisiciones a la Sub-Secretaria Administrativa de bienes y servicios encargada de expedirlo.*
- 3. Solicitar a la Secretaría Administrativa el certificado de inexistencia o insuficiencia de personal de planta si a ello hubiere lugar, para el caso específico de los contratos de prestación de servicios.*
- 4. Dirigir la elaboración de los estudios y documentos previos necesarios para el inicio de los procesos de selección de contratistas y la celebración de contratos y/o convenios con el lleno de los requisitos propios de la modalidad de selección escogida, debidamente justificados, incluida el análisis de precios del mercado, análisis de riesgos, matriz de riesgos,*

- análisis del sector objeto del contrato, estudios, diseños, planos, licencias, permisos de adquisición de predios necesarios para desarrollar el objeto del contrato si a ello hubiere lugar y toda aquellas actividades previas a ser llevadas a cabo en cumplimiento del principio de Planeación.*
5. *Dirigir la elaboración de los pliegos de condiciones e invitaciones públicas necesarias para el inicio de los procesos de selección de contratistas y la celebración de contratos, debidamente justificados, con el lleno de los requisitos propios de la modalidad de selección.*
 6. *Solicitar certificado de disponibilidad presupuestal (CDP).*
 7. *Solicitar y remitir a la Secretaría Jurídica para su viabilidad los documentos precontractuales debidamente suscritos por el ordenador del gasto y las personas responsables de cada actuación que para el efecto señalen las hojas de rutas SIGC de las modalidades de selección por licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos, mínima cuantía, contratación directa excepto los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión. Así mismo, solicitar viabilidad a los regímenes especiales, y a los actos unilaterales a través de los cuales se disponga de las facultades excepcionales de la administración, tales como: la terminación, interpretación y modificación unilateral y caducidad.*
 8. *Obtener la viabilidad jurídica de la modalidad de selección propuesta.*
 9. *Dirigir la realización de la totalidad de los trámites tendientes a seleccionar a los contratistas que se requieran para el cumplimiento de las metas del plan de desarrollo vigente.*
 10. *Realizar la selección de contratistas a través de las modalidades de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos, mínima cuantía o contratación directa en los términos de la ley 80 de 1993, ley 1150 de 2007 y sus decretos reglamentarios, Ley 1474 de 2011, Decreto 1082 de 2015, Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) art. 41, 42 y demás normas aplicables. En el caso de convenios o contratos con régimen legal especial se aplicará además la normatividad que regula esta clase de actos.*
 11. *Designar el comité evaluador para cada uno de los procesos de selección de contratistas.*
 12. *Adjudicar mediante acto administrativo motivado los procesos de selección de contratistas.*
 13. *Celebrar, terminar, liquidar, modificar, adicionar y prorrogar los contratos y/o convenios de conformidad con la normatividad vigente contractual.*
 14. *Designar el supervisor y/o contratar el interventor de los contratos y/o convenios que se suscriban en cada secretaria de despacho, de conformidad con el artículo 82 y siguientes de la Ley 1474 de 2011 y el Manual de Contratación del Municipio.*
 15. *Solicitar a la Secretaria de Hacienda de manera oportuna el correspondiente certificado de registro presupuestal, el cual deberá expedirse en el plazo señalado en el cronograma de actividades de cada proceso contractual.*
 16. *Revisar y aprobar las garantías exigidas en el contrato y/o convenio, previo visto bueno del supervisor e interventor.*
 17. *Remitir a la Secretaria Administrativa todos los documentos precontractuales que señalen las hojas de rutas SIGC necesarios para la radicación de los contratos y/o convenios tales como (estudios previos, copia del contrato, designación del supervisor, acta de aprobación de garantías, registro presupuestal, estampillas, afiliación a la ARL (si aplica) y publicación en el SECOP y SIA OBSERVA de los documentos precontractuales y contractuales que deban ser publicados por esta Secretaría.*
 18. *Publicar en el SECOP y en el SIA OBSERVA los documentos de la actividad precontractual, contractual y post-contractual, conforme a los tiempos y plazos señalados en la Ley.*

19. *Hacer seguimiento, verificación y control a los contratos y/o convenios que suscriban, de conformidad con el artículo 82 y siguientes de la Ley 1474 de 2011 y el Manual de Contratación del Municipio.*
20. *Formular las reclamaciones a contratistas y a sus garantes en los casos a que haya lugar.*
21. *Analizar y resolver con el apoyo de los interventores y supervisores, los inconvenientes y dificultades que se presenten en la ejecución de los contratos y decidir sobre la aplicación de los mecanismos que las entidades estatales pueden utilizar para el cumplimiento del objeto contractual.*
22. *Realizar los procedimientos sancionatorios producto del incumplimiento de obligaciones contractuales, e informar de los respectivos actos sancionatorios a las entidades y autoridades correspondientes de conformidad con la ley.*
23. *Informar al Alcalde en forma inmediata las dificultades o circunstancias que amerite que este reasuma el ejercicio de las funciones delegadas.*
24. *Mantener actualizado el archivo de los expedientes contractuales, remitiendo a la secretaria administrativa todos los documentos relacionados con la ejecución y liquidación de los contratos y/o convenios.*
25. *Rendir los informes contractuales que le sean solicitados por las secretarías de despacho, las entidades públicas, autoridades judiciales y organismos de control.*
26. *Alimentar los sistemas de información que posea la entidad en materia contractual.*
27. *Dar cumplimiento al Manual de Contratación del Municipio de Bucaramanga Vigente.*
28. *Acatar las circulares, guías, manuales e instructivos que para el efecto expida la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia compra eficiente en materia de contratación Estatal, de conformidad con lo previsto en sentencia del Consejo de Estado- Sección Tercera, Subsección A, de abril 11 de 2019, expediente 2014-00135/52055. CP. María Adriana Marín, por la cual se declaró la nulidad parcial del artículo 159 del Decreto 1510 de 2013.*
29. *En general expedir todos los actos administrativos relativos a la actividad precontractual, contractual y pos contractual, con el lleno de los requisitos propios de las modalidades de selección y regímenes especiales. “*

ARTÍCULO TERCERO: MODIFICAR el artículo sexto del Decreto Municipal 0017 del 8 de enero de 2020, el cual quedará así:

“ARTÍCULO SEXTO: DELEGACIONES ESPECÍFICAS AL SECRETARIO (A) JURIDICO:
Revisar y, hacer las observaciones y proponer las modificaciones que se consideren pertinentes para asegurar la legalidad y posteriormente dar viabilidad a los documentos precontractuales en las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y mínima cuantía contratación directa, excepto contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, los cuales deberán estar debidamente suscritos por el ordenador del gasto y las personas responsables de cada actuación que para el efecto señalen las hojas de rutas SIGC.

Así mismo, revisará y otorgará viabilidad jurídica a los documentos de los regímenes especiales, y a los actos unilaterales a través de los cuales se disponga de las facultades excepcionales de la administración, tales como: la terminación, interpretación y modificación unilateral y caducidad.

Para estos efectos, la Secretaría Jurídica contará con tres (3) hábiles contados a partir del recibido de la solicitud. Termina que se volverá a computar, una vez efectuadas las modificaciones o correcciones a que haya lugar por parte de la Secretaria de Despacho y/o gestora.

0106

PARÁGRAFO PRIMERO: La Secretaría Jurídica se abstendrá de otorgar viabilidad para continuar con el proceso de selección cuando falten documentos conforme a las hojas de ruta del SIGO, que contravengan los principios de la contratación pública.

PARÁGRAFO SEGUNDO: La Secretaría Jurídica dará acompañamiento previa solicitud de las Secretarías de Despacho, en los procedimientos sancionatorios que éstas adelanten producto del incumplimiento de obligaciones contractuales.

PARÁGRAFO TERCERO: La Secretaría jurídica será la única encargada de emitir conceptos en materia contractual, requeridos por el Alcalde o por las Secretarías de Despacho o dependencias gestoras, así como de expedir directrices y circulares con destino a la administración central, mediante las cuales se fijen criterios y orientaciones en los temas de contratación, excepto las que control interno de gestión administrativo expida en cumplimiento de sus funciones.

PARÁGRAFO CUARTO: La Secretaría Jurídica establecerá los procedimientos en materia de contratación estatal que deberán adelantar los servidores públicos del municipio de Bucaramanga, sin perjuicio de las funciones delegadas mediante el presente acto administrativo”.

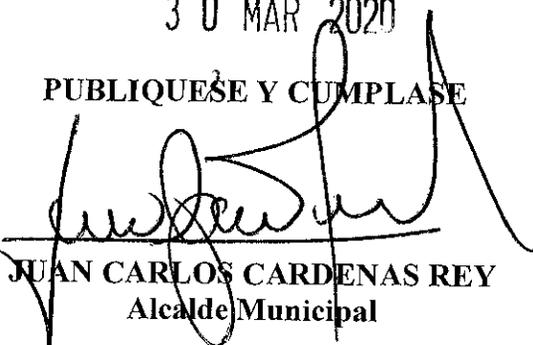
ARTÍCULO CUARTO: La Secretaria Jurídica debe proceder a realizar la modificación correspondiente al Manual de Contratación del Municipio de Bucaramanga atendiendo las disposiciones contenidas del presente decreto.

ARTÍCULO QUINTO: Las demás disposiciones del Decreto Municipal No. 0017 del 8 de enero de 2020, que no fueron objeto de modificación, continúan vigentes.

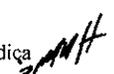
ARTÍCULO SEXTO: VIGENCIA: El presente decreto rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

30 MAR 2020

PUBLIQUESE Y CUMPLASE



JUAN CARLOS CARDENAS REY
Alcalde Municipal

Aprobó: Ileana Maria Boada Harker - Secretaria Jurídica 

Revisó: Maga Yolima Peña Carreño - Subsecretaria Jurídica

Proyectó:

María Juliana Acebedo Ordóñez - Asesora Despacho Alcalde 
Ruben Dario Rojas Herrera - Asesor Despacho 
Paola Patarroyo - Asesor Despacho 