



Bucaramanga
una sola ciudad
un solo corazón

Proceso: SEGURIDAD, PROTECCION Y CONVIVENCIA CIUDADANA		No. Resolucion 5531
Subproceso: INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO II	Código General 2000	Código de la Serie /o- Subserie (TRD)

POR MEDIO DEL CUAL SE DECRETA LA CADUCIDAD DE LA ACCION Y LA FACULTAD SANCIONATORIA

RADICADO No. 13138

BUCARAMANGA, OCTUBRE CUATRO (04) DE DOS MIL TRECE (2.013)

EL DESPACHO DE LA INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO EN USO DE SUS ATRIBUCIONES LEGALES Y ANALIZANDO LOS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

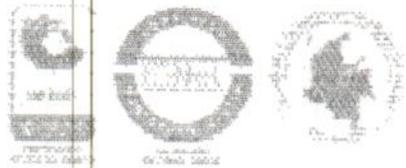
1. Mediante el D.A.D.E.P No 779 de Marzo 17 de 2.009, la administración Municipal, mediante la administración del espacio público, se denuncia una presunta invasión de espacio público en algunos sectores del barrio Villa Esmeralda de esta ciudad.
2. Mediante auto de marzo 20 de 2.009, este Despacho avoco el conocimiento de la presunta infracción urbanística, notificándose personalmente de este proveído en abril 28 de 2009, y descargos el cuatro de mayo de dos mil nueve (2009).
3. Hasta la fecha, no se ha proferido resolución sancionatoria respecto a la presunta contravención a las normas de urbanismo.

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Debido a lo anterior y amparado en el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, se hace necesario estudiar la viabilidad de la declaratoria de caducidad de la facultad sancionatoria de la administración municipal y la pérdida de competencia por la operancia de esta figura jurídica, frente a la presunta contravención de las normas de urbanismo.

1. PROCEDENCIA DE LA CADUCIDAD.

En relación con la procedencia de la caducidad de la facultad sancionadora de la administración, habrá de precisarse, de conformidad con el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, ¿desde cuándo comienza a contarse el término de caducidad, y cuándo se entiende que el mismo se interrumpe?. La citada norma dispone que:





93

Proceso: SEGURIDAD, PROTECCION Y CONVIVENCIA CIUDADANA		No. Resolución 5531
Subproceso: INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO II	Código General 2000	Código de la Serie /o- Subserie (TRO)

Bucaramanga
una sola ciudad
un solo corazón

"Salvo disposición especial en contrario, la facultad que tienen las autoridades administrativas para imponer sanciones caduca a los tres (3) años de producido el acto que pueda ocasionarlas."

Respecto del momento en el cual debe comenzar a contarse el término de caducidad para la imposición de sanción por la construcción de obras en contravención al régimen urbanístico, la Sección Primera del Consejo de Estado, en providencia 3-6896 del 25 de abril de 2002, con ponencia del Consejero Camilo Arciniegas Andrade, dijo:

"Para la Sala, en este caso, este término se cuenta a partir de la fecha en que se produjo el último acto constitutivo de falta o infracción al régimen de obras

previsto en las normas urbanísticas, a menos que se trate de una obra clandestina.

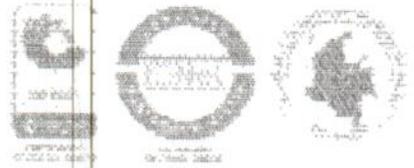
Por tanto, el término de 3 años previsto en el artículo 38 CCA para la caducidad de la facultad sancionatoria de la administración, en este caso, debe computarse a partir de la última vez en que la actora realizó la conducta constitutiva de infracción al régimen de obras previsto en las normas urbanísticas."

Al tenor de lo anterior, en el expediente administrativo que contiene la investigación que nos ocupa, deberá tomarse como punto de partida para computar la caducidad de la facultad sancionatoria, de marzo 17 de 2.009 a marzo 17 de 2012.

De otra parte, en relación con el momento en el cual debe entenderse interrumpido el término de caducidad para la imposición de sanción administrativa, la Sección Cuarta del Consejo de Estado, en providencia 11869 del 15 de junio de 2001, con ponencia de la Consejera Ligia López Díaz, dijo:

"Sobre el momento en que finaliza el término de caducidad para imponer las sanciones han existido tres posiciones por parte de la corporación:

Una primera postura consideró que con la sola expedición del acto administrativo sancionatorio dentro de los tres años referidos, era suficiente para entender que se había surtido oportunamente la actuación.





Alcaldía de
Bucaramanga



94

Bucaramanga
una sola ciudad
un solo corazón

Proceso: SEGURIDAD, PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA		Nº. Resolución 5591
Subproceso: INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO II	Código General 2000	Código de la Serie/o- Subserie (TRD)

Una segunda Posición, acogida por el tribunal, sostiene que para que la actuación se considere oportuna no basta con la expedición y notificación del acto administrativo, sino que se requiere que se resuelvan los recursos interpuestos para agotar la vía gubernativa.

Y una tercera opinión estima que es la notificación de acto sancionatorio lo que permite establecer si se obró oportunamente por parte de la administración.

La Sección acoge esta última postura, recogiendo argumentos ya expuestos en otros pronunciamientos de la corporación.

No puede aceptarse que la sólo expedición del acto administrativo sea suficiente para considerar que se ha impuesto la sanción, pues necesariamente se requiere darlo a conocer al administrado mediante la notificación, la que debe efectuarse dentro del plazo que tiene para actuar, teniendo en cuenta que solamente cuando se conoce el acto administrativo tiene efectos vinculantes para el administrado.

Conforme al artículo 60 del Código de Régimen Político y Municipal: "Cuando se dice que un acto debe ejecutarse en o dentro de cierto plazo, se entenderá que vale si se ejecuta antes de la media noche en que termina el último día del plazo"; no resulta pues equitativo para el Estado que mientras el particular puede tener certeza de que ha cumplido con un determinado plazo al ejecutar una actuación, a la administración se le disminuya el término en su favor dependiendo de si el administrado ejerce o no sus recursos; lo que resulta evidente en el presente caso, en que el ejercitar el recurso de reposición era facultativo de la accionante para agotar la vía gubernativa.

El hecho de que la administración pueda modificar su actuación inicial en vía gubernativa, no desvirtúa lo mencionado, pues al dar respuesta a los recursos, lo que hace la autoridad es revisar una actuación definitiva, en la que pudo haber omisiones, excesos, errores de hecho o de derecho, que tiene la posibilidad de enmendar, pero sin que pueda decirse que solo en ese momento está ejerciendo su potestad sancionadora.

La Sección interpreta que cuando el artículo 38 del Código Contencioso Administrativo fijó el término de tres años para la imposición de sanciones, éste se entiende cumplido con la expedición del acto administrativo





Aldia de Bucaramanga



95

Bucaramanga
una sola ciudad
un solo corazn

Proceso: SEGURIDAD, PROTECCIN Y CONVIVENCIA CIUDADANA		No. Resolucin 5591
Subproceso: INSPECCIN DE CONTROL URBANO Y ORNATO II	Cdigo General 2000	Cdigo de la Serie /o- Subserie (TRD)

correspondiente y su debida notificacin dentro de este plazo, sin que se requiera esperar la posibilidad de que se interpongan o no los correspondientes recursos. (Negrilla no original)

En conclusin, esta Corporacin comparte y acoge la posicin del Consejo de Estado, la cual ha sido reiterada en mltiples sentencias, as, el trmino de caducidad debe contarse a partir de la fecha en que se produjo el ltimo acto constitutivo de falta o infraccin al rquimen de obras previsto en las normas urbansticas, a menos que se trate de una obra clandestina, y se interrumpir con la notificacin del acto sancionatorio proferido en primera instancia. (Negrillas y Subrayas fuera de texto).

2. PÉRDIDA DE COMPETENCIA POR OPERANCIA DE LA CADUCIDAD

Atendiendo a la jurisprudencia y a la doctrina, el transcurso del tiempo para que opere la caducidad de la facultad sancionatoria deviene en pérdida de competencia del respectivo rgano. Sobre este particular, se ha advertido que cuando opera el referido fenmeno *"...la accin gubernamental se torna ilcita. En aras de la seguridad jurdica el Estado tiene un lmite para ejercer el jus puniendi, fuera del cual las autoridades pblicas no pueden iniciarlo o proseguirlo pues, de lo contrario, incurren en falta de competencia por razn del tiempo y violacin del artculo 121 de la Carta Poltica al ejercer funciones que ya no le estn adscritas por vencimiento del trmino."* En efecto, el ordenamiento jurdico permite al ente que posee la facultad sancionatoria continuar la prosecucin de la conducta antijurdica dentro de un determinado espacio de tiempo, pero una vez que han tenido inicio los trmites necesarios para adelantar dicha investigacin e imponer la sancin, tales actividades debern finalizar en el plazo establecido por la ley. Por lo tanto el artculo 38 del cdigo contencioso administrativo le concede a la Administracin un plazo perentorio para instruir el expediente sancionatorio y castigar la infraccin, lo que de suyo conlleva un derecho por el investigado al establecer un trmino definido dentro del cual la administracin podr sancionarle, con lo cual no quedara en situacin *sub - judice* y por dems incierta, expuesta en cualquier momento al arbitrio del Estado. No se olvide que quien est siendo investigado aspira siempre a una certidumbre de su situacin o cuando menos a la tranquilidad de que no ser sancionado.

Todo lo anterior nos lleva a concluir que la disposicin contenida en el citado artculo 38 limita la competencia de la Administracin, tanto para adelantar o continuar la investigacin, como para pronunciarse sobre el fondo de la misma e imponer una sancin. Sobre este punto, el jurista Jairo Hernndez Vsquez ha sostenido que en la norma aludida se estableci la figura de la caducidad de la accin administrativa para





96

Proceso: SEGURIDAD, PROTECCIÓN Y CONVIVENCIA CIUDADANA		No. Resolución 5591
Subproceso: INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO II	Código General 2000	Código de la Serie /o- Subserie (TRD)

Bucaramanga
una sola ciudad
un solo corazón

sancionar, "en consecuencia, la administración perderá su competencia para pronunciarse, así como para proseguir la investigación, al momento de agotarse el término de la caducidad. Así, cualquier acto administrativo expedido una vez transcurrido el término de caducidad, será un acto emitido sin competencia y violatorio del artículo 38 del Código Contencioso Administrativo."

En el mismo sentido, ha advertido el Consejo de Estado que: "Este precepto legal -refiriéndose a la caducidad - establece condiciones respecto a la oportunidad en el tiempo para el ejercicio de las potestades sancionatorias, de manera que transcurrido el lapso establecido, las autoridades pierden competencia y por tanto, carecen de facultades para imponer sanciones."

Posición que ha sido mantenida por el Consejo de Estado, así: "...es la consecuencia del vencimiento del plazo legal fijado a la Administración para investigar cuando se presente un hecho que pueda ocasionarla. (...) La caducidad administrativa, se produce en sede administrativa y se traduce, en lo que respecta a la misma Administración, en la pérdida de la competencia temporal." Agregando la aludida Corporación al referirse al citado artículo 38 que "... esta norma - consagra - de manera general la caducidad de la facultad que otorga la ley a las entidades administrativas para sancionar a los particulares, cuando incurren en infracción del ordenamiento jurídico positivo. Para el efecto establece un término de tres (3) años, contados a partir del momento en que se produce el acto infractor para que la administración imponga la sanción, salvo que exista norma especial que regule en forma diferente".

De conformidad con el precedente señalado y descendiendo en el análisis, las actuaciones adelantadas en el expediente que nos ocupa muestran que nunca se profirió el acto sancionador, razón por la cual no se interrumpió en ningún momento el cómputo del término de caducidad, hecho que permite sin temor a fin de lograr el cumplimiento de las normas que regulan el desarrollo urbanístico de la ciudad, toda vez que como se concluye, en aplicación del artículo 38 del Código Contencioso Administrativo, feneció la oportunidad de sancionar al particular y por consiguiente, al tenor de lo analizado, se perdió la competencia para adelantar el trámite que se venía evacuando, razón por la cual no hay otra vía diferente a la de decretar la caducidad sub-examine y ordenar el archivo del presente expediente.

Por los considerandos anteriores, el despacho de Control Urbano y Ornato del Municipio de Bucaramanga, en ejercicio de la Función de Policía y por autoridad de la ley,





Alcaldía de Bucaramanga



97

Proceso: SEGURIDAD, PROTECCION Y CONVIVENCIA CIUDADANA		No. Resolución 5531
Subproceso: INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO II	Código General 2000	Código de la Serie /o- Subserie (TRD)

Bucaramanga
una sola ciudad
un solo corazón

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: DECRÉTESE LA CADUCIDAD DE LA ACCION Y LA FACULTAD SANCIONATORIA de la administración municipal; en consecuencia, **ARCHÍVENSE** las diligencias radicadas bajo el **No 13138**, algunos sectores del barrio Villa Esmeralda de esta ciudad, por las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

ARTICULO SEGUNDO.- NOTIFICAR la presente providencia a los jurídicamente interesados.

ARTICULO TERCERO. Contra la presente Resolución, no procede el recurso de Reposición.

ARTICULO CUARTO. ORDENAR EL ARCHIVO DEFINITIVO de la investigación con radicados **No. 13138** una vez en firme, previas las anotaciones en los libros radicaadores del Despacho.

NOTIFÍQUESE Y CUMPLASE,

HERNAN DOLORES BRUGES SIQS
INSPECCION DE CONTROL URBANO Y ORNATO II

PERSONERO DELEGADO

Elaboro C. Cabelero

